



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 sierpnia 2025 r.

Poz. 3526

UCHWAŁA NR XXVII.102.S.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 listopada 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 września 2024 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 5 Uchwały Nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 września 2024 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 września 2024 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 listopada 2024, została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) z uwagi na brzmienie § 5, określającego datę wejścia w życie tej uchwały. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym powiadomiono organy Gminy Moryń pismem z dnia 30 października 2024 r. (znak: K.420.65.2024). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 listopada 2024 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 listopada 2024 r. nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również nie skorzystano z prawa do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż w sposób istotny narusza ona art.4 ust.1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Kolegium zważyło, co następuje.

Z treści § 5 przedmiotowej uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, wynika, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia. Odnosnie zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego przepis art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - odsyła do ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 wzmiankowanej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu. Z przytoczonych przepisów wynika, że akty prawa miejscowego, nie mogą wejść w życie wcześniej niż następnego dnia po dniu ogłoszenia aktu. Wyjątkiem od powyższej zasady jest przepis art. 5 cyt. ustawy, który dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę Miejską w Moryniu z możliwości wynikających z przywołanego przepisu. Badana uchwała nie została również ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Ustalenie daty wejścia w życie przed dniem ogłoszenia aktu, jak postanowiono w § 5 badanej uchwały, nadaje mu wsteczną moc obowiązującą co przeczy zasadom demokratycznego państwa prawnego. Z powyższych względów badana uchwała powinna wchodzić w życie zgodnie z zasadą ustanowioną przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku aktów prawa miejscowego techniczne sposoby formułowania przepisów o wejściu w życie zawiera § 45 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016, poz. 283), wskazując na dziewięć możliwych do zastosowania brzmień artykułów. Katalog ten ma charakter enumeratywny, zatem przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, które odpowiada jednemu z wymienionych.

W konsekwencji stwierdzenia nieważności objętego sentencją, wyżej wymienionego postanowienia § 5 badana uchwała wchodzi w życie zgodnie z regułą cyt. art. 4 ust.1 – po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Mając powyższe na uwadze Kolegium uznało, iż nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości, a jedynie w części obejmującej wadliwe postanowienie przepisu końcowego tej uchwały. W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski