



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 stycznia 2025 r.

Poz. 368

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.13.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/60/2024 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/169/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biały Bór.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr X/60/2024 w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/169/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biały Bór.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego*. Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje zakres spraw, który unormowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, natomiast ust. 2a tego unormowania wymienia dodatkowe elementy, do określenia których w ww. akcie rada jest uprawniona.

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Białym Borze do podjęcia uchwały Nr X/60/2024, a tym samym do wprowadzenia zmian zapisów uchwały Nr XXIII/169/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biały Bór²⁾

Dokonując jednak nowelizacji uchwały Nr XXIII/169/2020 Rada Miejska w Białym Borze naruszyła w sposób istotny reguły prawidłowej legislacji.

W §1 uchwały Nr X/60/2024 organ stanowiący Gminy Biały Bór postanowił o zmianie *1. pkt 11* Załącznika do uchwały Nr XXIII/169/2020 poprzez nadanie nowego brzmienia temu przepisowi. Powyższe stanowi nieprecyzyjne odwołanie się przez organ stanowiący Gminy do zmienianej jednostki redakcyjnej, bowiem Rada nie określiła, który w istocie przepis Załącznika do uchwały Nr XXIII/169/2020 jest zmieniany. Wskazanie *1. pkt 11*, nie precyzuje, o którym pkt 11 jest mowa. Tymczasem tego rodzaju jednostka redakcyjna występuje i w § 1 ust. 2 i § 6.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2021 r., poz. 699 z późn. zm.

Podkreślić należy, że Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z cytowanym wyżej art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej³⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Akt taki winien być sporządzony w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest nieprecyzyjne powoływanie się na jednostkę redakcyjną, tak jak uczyniła to Rada Miejska w Białym Borze, bowiem rodzi to wątpliwości interpretacyjne co do intencji tego organu.

Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej⁴⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§6, §85 w zw. z §143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać odesłania jasne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Co do zasady zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Zarówno nieprecyzyjne odesłania, jak i odesłanie do nieistniejących jednostek redakcyjnych, powodują, że akt staje się nieczytelny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Trzeba bowiem liczyć się z tym, że takie działanie, polegające zarówno na zmodyfikowaniu, jak i na uchyleniu przepisów nieistniejących może być interpretowane w dowolny sposób, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Biały Bór.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/60/2024 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/169/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biały Bór.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

⁴⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).