



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 stycznia 2025 r.

Poz. 370

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.36.2025.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 1 pkt 2 lit. d oraz § 6 w zakresie wyrazu „reklamy” uchwały Nr XI/97/24 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych w gminie Pyrzyce.

#### Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XI/97/24 w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych w gminie Pyrzyce. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 grudnia 2024 r.<sup>1)</sup> W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w części w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych<sup>2)</sup>, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

Wobec brzmienia powołanej regulacji nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Pyrzycach do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia dla dróg, których zarządcą jest Gmina Pyrzyce, wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Jednakże analiza treści uchwały Nr XI/97/24 doprowadziła do wniosku, że treść przepisów § 4 ust. 1 pkt 2 lit. d oraz § 6 w zakresie wyrazu „reklamy” tego aktu stoją w sprzeczności z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, tj. z art. 40 ust. 6 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie bowiem z powołanym przepisem ustawy o drogach publicznych opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 (umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam), ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2, albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego.

<sup>1)</sup> Uchwała przekazana przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie.

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 z późn. zm.).

Rada Miejska w Pyrzycach natomiast w kwestionowanych przepisach uchwały ustaliła opłatę za 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy reklamy, nie zaś – jak wskazał prawodawca – za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy, dokonując tym samym nieuprawnionej modyfikacji przepisu ustawy.

Oceniając legalność uchwały zaznaczyć należy, że akt podjęty przez organ stanowiący gminy na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych ma charakter aktu prawa miejscowego, o jakim mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Konsekwencją zakwalifikowania uchwały do aktów prawa miejscowego jest konieczność spełniania przez ten akt określonych wymogów zarówno formalnoprawnych, jak i materialnoprawnych. Akty prawa miejscowego Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3)</sup> zalicza bowiem do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) i podejmowane są one na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94 Konstytucji RP). Z tego względu organ stanowiący gminy obowiązany jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego. W orzecznictwie sądownoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, że respektując unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu, organ w ramach udzielonej delegacji nie może wkraczać w materię normowaną ustawą, w tym również modyfikować – jak w uchwale Nr XI/97/24 Rady Miejskiej w Pyrzycach - treści postanowień ustawowych.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 4 ust. 1 pkt 2 lit. d oraz § 6 w zakresie wyrazu „reklamy” uchwały Nr XI/97/24 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych w gminie Pyrzyce, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

---

<sup>3)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).