



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 8 października 2025 r.

Poz. 4205

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.328.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 6 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr XXII/276/25 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 września 2025 r. *w sprawie utworzenia Centrum Usług Społecznych w Nowogardzie oraz nadania statutu*, w zakresie wyrazów: *uchwalony przez Radę Miejską w Nowogardzie*.

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2025 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr XXII/276/25 *w sprawie utworzenia Centrum Usług Społecznych w Nowogardzie oraz nadania statutu*.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 10 września 2025 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. art. 8, art. 9 oraz art. 12 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych¹⁾. Zgodnie z tymi przepisami:

- *W celu zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie określonych usług społecznych oraz koordynacji tych usług gmina może utworzyć jednostkę organizacyjną – centrum* (art. 8 ust. 1),
- *Centrum jest jednostką budżetową* (art. 8 ust. 2),
- *Centrum może zostać utworzone dla jednej gminy* (art. 9 ust. 1 pkt 1),
- *W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 - centrum tworzy się przez przekształcenie funkcjonującego w gminie ośrodka pomocy społecznej w centrum* (art. 9 ust. 2 pkt 1)
- *Rodzaj i zakres zadań, w tym usług społecznych, przekazanych do realizacji centrum oraz szczegółową organizację centrum określa statut centrum nadany przez radę gminy w drodze uchwały* (art. 12).

Uchwała podjęta na podstawie upoważnienia określonego w art. 12 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego²⁾. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym, jak również wyczerpać zakres upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności centrum. Trzeba przy tym wyraźnie podkreślić, że żadne z postanowień uchwały nie może pozostawać w sprzeczności z przepisami zawartymi w aktach wyższego rzędu, szczególnie w ustawie o finansach publicznych³⁾, która ma zastosowanie do tego rodzaju jednostek organizacyjnych, działających w formie jednostki budżetowej.

¹⁾ Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1818).

²⁾ Por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 kwietnia 2025 r. III SA/GI 232/25.

³⁾ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Analiza treści załącznika do ww. uchwały, stanowiącego Statut Centrum Usług Społecznych w Nowogardzie, dowodzi, że w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia, narusza on obowiązujący porządek prawny.

I tak, w §4 ust. 2 Statutu Centrum Usług Społecznych w Nowogardzie Rada Miejska w Nowogardzie postanowiła, że *podstawą gospodarki finansowej centrum jest roczny plan finansowy dochodów i wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Nowogardzie*.

Powyższe postanowienie Statutu istotnie narusza art. 11 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego *podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej"*. Dodać należy, że sposób opracowania planów finansowych samorządowych jednostek budżetowych oraz wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za jego tworzenie wskazany jest w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych⁴⁾, w których to przepisach organ stanowiący jednostki samorządowej nie został upoważniony do uchwalenia planu finansowego, na podstawie którego działa jednostka budżetowa.

W myśl § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia *projekty planów finansowych, zapewniające zgodność kwot dochodów i wydatków z projektem uchwały budżetowej, są zatwierdzane przez kierowników jednostek i przekazywane zarządowi jednostki samorządu terytorialnego w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji, o których mowa w ust. 1, nie później jednak niż do dnia 22 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy*. Ponadto zgodnie z §6 ust. 2 rozporządzenia Zarządy jednostek samorządu terytorialnego weryfikują otrzymane projekty planów finansowych pod względem ich zgodności z projektem uchwały budżetowej i w przypadku stwierdzenia różnic wprowadzają w nich odpowiednie zmiany, informując o ich dokonaniu kierowników samorządowych jednostek budżetowych, w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu planu finansowego, nie później jednak niż do dnia 27 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

Równocześnie, *Projekty planów finansowych jednostek budżetowych w przypadku gdy zachowana została zgodność z projektem uchwały budżetowej, zatwierdzone przez kierownika samorządowej jednostki budżetowej oraz zweryfikowane w trybie i w terminie określonym w § 6 - stanowią podstawę gospodarki finansowej odpowiednio państwowej albo samorządowej jednostki budżetowej w okresie od dnia 1 stycznia roku budżetowego do dnia opracowania planu finansowego na podstawie informacji o kwotach dochodów i wydatków wynikających odpowiednio z ustawy budżetowej albo uchwały budżetowej (§7 pkt 2 i pkt 3 rozporządzenia)*.

Z treści cytowanej regulacji, wynikających zarówno z ustawy o finansach publicznych i rozporządzenia, nie sposób wywieść dla organu stanowiącego gminy kompetencję do uchwalania planu finansowego jednostki budżetowej.

W zawiązku z tym, postanowienie §4 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr XXII/276/25 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 września 2025 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Społecznych w Nowogardzie oraz nadania statutu, nie może się ostać w obrocie prawnym, dlatego też, stwierdzenie jego nieważności w zakresie wyrazów: *uchwalony przez Radę Miejską w Nowogardzie*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1718).