



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 października 2025 r.

Poz. 4356

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.334.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

pkt 3 ppkt 3.2., ppkt 3.4., oraz ppkt 3.6. w tabeli zamieszczonej w Załączniku do uchwały Nr IX/XX/173/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 23 września 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystania z cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Wałcz.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr IX/XX/173/25 w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystania z cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Wałcz.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 30 września 2025 r.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowi art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾, w myśl którego *organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego posiadają kompetencję do stanowienia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, albo o sposobie ustalania tych cen i opłat, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej*.

Cmentarze komunalne bez wątpienia są gminnymi obiektami użyteczności publicznej, nie budzi zatem wątpliwości uprawnienie rady gminy do ustalenia opłat za korzystanie z nich, w tym stawek opłat za miejsca grzebalne na tych cmentarzach.

Analiza treści uchwały Nr IX/XX/173/25 prowadzi jednak do wniosku, że nie wszystkie postanowienia dotyczące kwestii opłat za korzystanie z miejsc grzebalnych na cmentarzach komunalnych na terenie miasta Wałcz są zgodne z powszechnie obowiązującym prawem.

W Załączniku do uchwały Nr IX/XX/173/25 zamieszczono tabelę, w której określone zostały stawki opłat za poszczególne rodzaje grobów, w tym w pkt 3 ppkt 3.2., ppkt 3.4., oraz ppkt 3.6. ustalone zostały opłaty za kontynuację po 20 latach: prawa do grobu ziemnego pojedynczego do złożenia urny (ppkt 3.2.), grobu murowanego pojedynczego do złożenia urny (ppkt 3.4.) oraz grobu ziemnego wielournowego (ppkt 3.6.).

Co wymaga podkreślenia, uchwała w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych stanowi akt prawa miejscowego²⁾, który wydawany jest na podstawie i w granicach ustawowego

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

²⁾ Por. wyroki: NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13, WSA w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 54/16, WSA w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1385/17.

upoważnienia i nie może on naruszać norm zawartych w hierarchicznie wyżej usytuowanych aktach prawnych, w szczególności ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych³⁾.

Tymczasem, w powyższych unormowaniach Rada Miasta Wałcz nie uwzględniła zastrzeżenia wynikającego z art. 7 ust. 3 ww. ustawy, który stanowi, że przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok. W myśl art. 7 ust. 1 i ust. 2 cyt. ustawy grób nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20, natomiast po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.

Prawodawca w powołanych unormowaniach ustawy przesądził zatem jednoznacznie, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu przeznaczonego do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok przed upływem 20 lat, po drugie uprawnieni do tego rodzaju grobu nie tylko nie muszą po upływie 20 lat (czy też po upływie innego okresu) przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty⁴⁾, niezależnie od tego, czy grób ten jest ziemny czy murowany.

Wprowadzona przez Radę Miasta Wałcz reguła w zakresie żądania uiszczenia ponownej opłaty, po upływie 20 lat, nie może być więc stosowana w przypadku chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok (zarówno w grobach ziemnych jak i w grobach murowanych).

Wobec tego postanowienia pkt 3 ppkt 3.2., ppkt 3.4., oraz ppkt 3.6. w tabeli zamieszczonej w Załączniku do uchwały Nr IX/XX/173/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 23 września 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystania z cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Wałcz uznać trzeba za prawnie wadliwe, dlatego też stwierdzenie ich nieważności, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576 z późn. zm.).

⁴⁾ Tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., sygn. akt I CSK 66/10.