



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 15 października 2025 r.

Poz. 4357

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.336.2025.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 października 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr IX/113/2025 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 19 września 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/300/2010 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, w zakresie sformułowania „wchodzi w życie z dniem podjęcia i”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 19 września 2025 r. Rada Powiatu Choszczeńskiego podjęła uchwałę Nr IX/113/2025 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/300/2010 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 23 września 2025 r.

Na mocy uchwały Nr IX/113/2025 Rada Powiatu Choszczeńskiego dokonała nowelizacji regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, przyjętego uchwałą Nr

Nr XVIII/300/2010 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokość oraz szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego<sup>1)</sup>.

Materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela<sup>2)</sup>, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,

---

<sup>1)</sup> Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 10 grudnia 2010 r., Nr 127, poz. 2552 z późn. zm.

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.).

- 2) *szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*
- *w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3. Składniki wynagrodzenia nauczycieli wymienione zostały w art. 30 ust. 1 ww. ustawy, w myśl którego wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z: wynagrodzenia zasadniczego (pkt 1), dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy (pkt 2), wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw (pkt 3), nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5 (pkt 4).*

Na mocy przywołanych przepisów Rada Powiatu Choszczeńskiego uprawniona była do podjęcia uchwały w sprawie zmiany regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, jednak analiza tego aktu prowadzi do wniosku, że nieprawidłowo ustalono jej wejście w życie.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3)</sup>. *Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Z kolei, w myśl jej art. 4 ust. 1 Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.*

W § 3 uchwały Nr IX/113/2025 Rada Powiatu Choszczeńskiego postanowiła, że: *Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.* Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 26 września 2025 r. pod poz. 3948. Tym samym stwierdzić należy, że uchwale nadano wsteczną moc obowiązywania – skoro wolą Rady było, by weszła ona w życie jeszcze przed dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Tymczasem, warunkiem wejścia w życie aktu normatywnego jest jego uprzednie ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z zachowaniem stosownego *vacatio legis*, tak aby adresaci norm w nim zawartych mieli możliwość zapoznać się z odpowiednim wyprzedzeniem z jego treścią. Wprawdzie, zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie*, to w świetle cytowanego przepisu nie jest jednakże dopuszczalne nadanie wstecznej mocy obowiązywania uchwale - jak w niniejszej sprawie – zmieniającej regulamin wynagradzania nauczycieli. Rada Powiatu Choszczeńskiego słusznie uznała uchwałę w przedmiocie zmiany regulaminu za akt prawa miejscowego, postanawiając w § 3 uchwały Nr IX/113/2025 o jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Nieprawidłowo postanowiła jednak o jej wejściu w życie z dniem podjęcia, pomijając tym samym niezbędne *vacatio legis*, co więcej nadając jej wsteczną moc obowiązywania.

Sposoby formułowania przepisów o wejściu w życie w aktach prawa miejscowego zawiera załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”<sup>4)</sup>. Wyliczenie zawarte w §45 ust. 1 oraz §51 ust. 1 w związku z §143 powołanego załącznika do tego rozporządzenia ma charakter wyczerpujący, zatem przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, które odpowiada jednemu z wymienionych. Treść §3 kwestionowanej uchwały jest niezgodna z ww. przepisami, przez co narusza zasadę przyzwoitej legislacji wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przesłanką dla skrócenia *vacatio legis* jest „uzasadniony przypadek”. Oznacza to, że taki zabieg nie leży w swobodzie działania organu prawodawczego. Nie może on podjąć arbitralnej decyzji o ustaleniu terminu

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

<sup>4)</sup> Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. 2016 r. poz. 283).

krótszego niż nakazuje ustawa. Może to uczynić jedynie, gdy przemawiają za tym szczególne okoliczności uzasadniające skrócenie terminu pomiędzy ogłoszeniem aktu, a jego wejściem w życie. Organ prawodawczy, skracający *vacatio legis* stanowionego przez siebie aktu, zobowiązany jest do wykazania, że jest to przypadek uzasadniony. Adresaci przepisów zmieniających – uchylających zapisy dotyczące dodatków, powinni mieć odpowiedni czas na przygotowanie się do nowej sytuacji prawnej spowodowanej podjętą uchwałą. W przypadku uchwały Nr IX/113/2025 wprowadzenie zmian przepisami prawa miejscowego, obowiązujących z datą wsteczną, godzi – w ocenie Wojewody Zachodniopomorskiego - w zasadę demokratycznego państwa prawa.

W związku z powyższym, konieczne stało się usunięcie z § 3 kwestionowanego aktu sformułowania „*wchodzi w życie z dniem podjęcia i*”, co wywoła ten skutek, że uchwała Nr IX/113/2025 wejdzie w życie zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski