



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 stycznia 2025 r.

Poz. 411

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.39.2025.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr IX/71/24 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 20 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonym przez Gminę Polanów, w zakresie wyrazów „w godzinach od 8.00 do 13.00”.

#### Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Polanowie podjęła uchwałę Nr IX/71/24 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonym przez Gminę Polanów. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 stycznia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowi m.in. art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe.*

Zgodnie z wolą prawodawcy uprawnienie do ustalenia wysokości opłaty, o której mowa w cyt. regulacji, nie posiada nieograniczonego charakteru, przeciwnie, wprowadza on bowiem w art. 52 ust. 3 tej ustawy maksymalną wysokość opłaty, stanowiąc, że *Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego.* Przewidując jednocześnie możliwość zmiany siły nabywczej złotówki, ustawodawca wprowadził w art. 52 ust. 4 mechanizm waloryzacyjny, wskazując, że *Maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6.* Ogłoszenie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty po waloryzacji, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, należy do Ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, który ogłasza je w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja.

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.).

Z obwieszczenia Ministra Edukacji w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego<sup>2)</sup> wydanego na podstawie art. 52 ust. 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika, że:

- 1) wskaźnik waloryzacji wynosi 1,114;
- 2) od dnia 1 września 2024 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,44 zł.

Mając na uwadze treść przepisu art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, nie jest sporne, że określona w nim kompetencja należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, jednak w toku badania legalności uchwały Nr IX/71/24 organ nadzoru stwierdził, że jej § 1 w zakresie wyrazów „w godzinach od 8.00 do 13.00” został podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych ze względów omówionych poniżej.

Rada Miejska w Polanowie na mocy ww. aktu zmieniła treść §1 uchwały Nr VIII/55/24 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonym przez Gminę Polanów<sup>3)</sup>, nadając mu brzmienie: „Prowadzone przez Gminę Polanów Przedszkole Gminne w Polanowie oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę na rzecz dzieci przebywających w grupach przedszkolnych, w zakresie realizacji programu wychowania przedszkolnego obejmującego podstawę programową, o której mowa w odrębnych przepisach, realizowaną w godzinach od 8.00 do 13.00 w wymiarze 5 godzin dziennie, na zasadach określonych w statutach przedszkoli.”.

Przywołana regulacja w zakresie wyrazów „w godzinach od 8.00 do 13.00”, poprzez wskazanie ściśle określonych godzin, w których realizowane będzie bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka narusza w sposób istotny art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe<sup>4)</sup> bowiem na podstawie tej regulacji rada gminy jest uprawniona wyłącznie do określenia liczby godzin (nie mniejszej niż 5), w jakich przedszkole publiczne jest zobowiązane każdemu dziecku zapewnić bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę. Ani rada gminy ani żaden inny organ nie jest władny do ustalania ściśle określonych godzin (tutaj: od 8.00 do 13.00), w jakich mieści się wymiar 5 bezpłatnych godzin, w ramach których zapewniane są bezpłatne nauczanie, opieka i wychowanie.

Zaprezentowane wyżej uchybienie, uzasadnia konieczność stwierdzenia nieważności § 1 uchwały Nr IX/71/24 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 20 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonym przez Gminę Polanów, w zakresie wyrazów „**w godzinach od 8.00 do 13.00**”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup>Obwieszczenie Ministra Edukacji z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M.P. poz. 174).

<sup>3)</sup>Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 6220 z późn. zm.

<sup>4)</sup>Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.).