



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21 października 2025 r.

Poz. 4458

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.339.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 17 października 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907)

stwierdzam nieważność

§ 6. uchwały Nr XVII/132/2025 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 12 września 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Mielenku Drawskim w zakresie wyrazów: „wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r. i”.

Uzasadnienie

W dniu 12 września 2025 r. Rada Powiatu Drawskiego podjęła uchwałę Nr XVII/132/2025 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Mielenku Drawskim. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 22 września 2025 r.

Podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały stanowi, powołany m.in. przez Radę, art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. Ustalając powyższe zasady organ musi uwzględnić dyspozycję art. 97 ust. 1 tej ustawy, który stanowi że: Oplatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.*

Zgodnie z art. 51 ustawy o pomocy społecznej *osobom, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, mogą być przyznane usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posilek, świadczone w ośrodku wsparcia (ust. 1). Ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu (ust. 2), a w ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całodobowe okresowego pobytu (ust. 3).*

Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 3, pkt 5 i pkt 5a ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym m.in. w zakresie pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i polityki senioralnej.

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214).

Realizując wskazane zadania Rada Powiatu Drawskiego utworzyła ośrodek wsparcia w postaci Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego w Mielenku Drawskim²⁾ w związku z realizacją programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Centra opiekuńczo-mieszkalne”.

W świetle powyższych okoliczności nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Powiatu Drawskiego do określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Mielenku Drawskim, które organ ten ustalił w uchwale Nr XVII/132/2025, respektując przy tym ustanowioną przez prawodawcę w art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej regułę zwolnienia z odpłatności osób najuboższych. W ocenie organu nadzoru jednak w sposób nieprawidłowy Rada Powiatu Drawskiego określiła w §6 wejście w życie tej uchwały, wskazując, że *Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*.

W przedmiotowej sprawie nie budzi wątpliwości, że uchwała Nr XVII/132/2025 stanowi akt prawa miejscowego, zawiera bowiem postanowienia o charakterze generalnym i abstrakcyjnym – jest skierowana do bliżej nieoznaczonego kręgu adresatów, tj. wszystkich osób zamieszkujących na terenie Powiatu Drawskiego, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, zaś normy zawarte w uchwale nie wyczerpują się poprzez ich jednorazowe zastosowanie.

Skoro zatem ww. uchwała ma cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, który ma obowiązywać na obszarze Powiatu Drawskiego, to obowiązkowe jest jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Odbywa się to na zasadach i w trybie określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³⁾. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ww. ustawy *Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe*. Z kolei, w myśl jej art. 4 ust. 1 *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*.

Posłużenie się odpowiednią *vacatio legis* ma znaczenie ochronne dla adresatów norm prawnych. Gwarantować ma przewidywalność działalności prawodawczej, a tym samym zapewniać bezpieczeństwo prawne jednostki, stanowiące jeden z podstawowych elementów demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP⁴⁾). Podstawową funkcją *vacatio legis* jest umożliwienie adresatom norm prawnych zapoznanie się z nowymi regulacjami oraz dostosowanie się do zmieniającego stanu prawnego. Pozwala to na odpowiednie rozeznanie własnej sytuacji oraz zaplanowanie działań z uwzględnieniem wszystkich związanych z tym skutków prawnych (zob. szerzej wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 2 grudnia 2014 r. sygn. akt P 29/13). Uchwała Nr XVII/132/2025 regulując kwestię zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Mielenku Drawskim, obliuguje beneficjentów pomocy świadczonej w tym ośrodku wsparcia do uiszczania opłaty w określonej wysokości. A zatem, ustalając moment wejścia w życie tego aktu Rada Powiatu powinna uwzględnić stosowny (zgodnie z wolą ustawodawcy - co najmniej czternastodniowy) okres na zapoznanie się adresatów wynikających z niego norm z nałożonymi na nich obowiązkami.

Tymczasem, w § 6 ww. uchwały wskazany został konkretny termin początku jej obowiązywania – tj. 1 października 2025 r. Wniosek o ogłoszenie tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego wpłynął do Wojewody Zachodniopomorskiego w dniu 29 września 2025 r. i została ona opublikowana w dniu 2 października 2025 r. pod pozycją 4034. W konsekwencji zaistniałych okoliczności, postanowienie o wejściu w życie uchwały z dniem 1 października 2025 r., bez powiązania tego terminu z datą ogłoszenia w promulgatorze wojewódzkim, spowodowało nadanie temu aktowi *de facto* wstecznej mocy obowiązywania. W ocenie organu nadzoru, w niniejszej sprawie jest to prawnie niedopuszczalne, stoi w sprzeczności z regułami prawidłowej legislacji i zasadą niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*).

Z tego względu konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 6 uchwały Nr XVII/132/2025 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 12 września 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych

²⁾ Uchwała Nr XII/99/2025 z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie utworzenia Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego w Mielenku Drawskim oraz nadania mu statutu (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 1967); zmieniona uchwałami: Nr VI/119/2025 z dnia 8 sierpnia 2025 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego w Mielenku Drawskim oraz nadania mu statutu (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 3568) i Nr VIII/144/2025 z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie utworzenia Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego w Mielenku Drawskim oraz nadania statutu (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4134).

³⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

⁴⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Mielenku Drawskim w części określającej datę jej wejścia w życie, tj. w zakresie wyrazów: „wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r. i”. Wyeliminowanie tej części § 6 uchwały z obrotu prawnego powoduje, że uchwała Nr XVII/132/2025 wejdzie w życie zgodnie z regułą określoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czyli po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski