



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 października 2025 r.

Poz. 4523

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.333.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 14 lit. b uchwały Nr IX/XX/186/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 23 września 2025 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/LXXX/635/23 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Wałcz i nadania jej statutu.*

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr IX/XX/186/25 *zmieniającą uchwałę nr VIII/LXXX/635/23 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Wałcz i nadania jej statutu.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 września 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu stanowi art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Podmioty, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu.*

Podkreślić trzeba, że uchwała podjęta na mocy powyższego unormowania jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, naruszać granic delegacji ustawowej, a nadto, modyfikować przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu.

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Miasta Wałcz do podjęcia uchwały Nr IX/XX/186/25, a tym samym do wprowadzenia zmian zapisów uchwały Nr VIII/LXXX/635/23 z dnia 15 grudnia 2023 r. *w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Wałcz i nadania jej statutu*²⁾.

Z treści §1 pkt 14 lit. b uchwały Nr IX/XX/186/25 wynika, że organ stanowiący Gminy Miejskiej Wałcz dokonał nowelizacji §34 uchwały Nr VIII/LXXX/635/23, poprzez dodanie ustępu 5 w brzmieniu: do czasu wyznaczenia Opiekuna w sposób określony w ust. 1, *Opiekuna wyznacza, w drodze zarządzania, Burmistrz Miasta Wałcz.*

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2023 r., poz. 7244.

Dodać trzeba, że zgodnie z treścią §34 ust. 1 uchwały Nr VIII/LXXX/635/23, do którego odnosi się kwestionowane unormowanie: *opiekuna wybiera Rada Miasta Wałcz spośród kandydatów wskazanych przez Młodzieżową Radę.*

Tymczasem, w myśl art. 5b ust. 14 ustawy o samorządzie gminnym *wyboru opiekuna młodzieżowej rady gminy dokonuje rada gminy spośród kandydatów wskazanych przez młodzieżową radę gminy.*

Z treści cytowanej regulacji nie sposób wywieść dla organu wykonawczego gminy kompetencję do wyznaczenia opiekuna młodzieżowej rady gminy. Przyjęta przez Radę Miasta Wałcz reguła przekracza zatem upoważnienie wynikające z przywołanych na wstępie przepisów powszechnie obowiązującego prawa i prowadzi w istocie do scedowania kompetencji wynikającej z art. 5b ust. 14 ustawy o samorządzie gminnym. Prawodawca postanowił, że to wyłącznie rada gminy władna jest do wyboru opiekuna młodzieżowej rady gminy.

Tymczasem, Rada Miasta Wałcz, stanowiąc jak w §1 pkt 14 lit. b uchwały Nr IX/XX/186/25, zgodnie z którym do czasu wyboru opiekuna Młodzieżowej Rady Miasta Wałcz przez Radę, wyboru tego dokona Burmistrz Miasta Wałcz wydając w tej sprawie zarządzenie, przeniosła część przyznanego jej na podstawie art. 5b ust. 14 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienia, której to możliwości ustawodawca nie przewidział. Działanie takie uznać należy za istotne naruszenie prawa.

W zawiązku z tym, stwierdzenie nieważności §1 pkt 14 lit. b uchwały Nr IX/XX/186/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 23 września 2025 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/LXXX/635/23 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Wałcz i nadania jej statutu*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski