



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 30 października 2025 r.

Poz. 4567

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.359.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 w zakresie wyrazów „335 (część działki)” oraz §5 uchwały Nr XXI/160/2025 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych gminnych.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 25 września 2025 r. Rada Miejska w Barlinku podjęła uchwałę Nr XXI/160/2025 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych gminnych.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 października 2025 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały Rada Miejska wskazała m.in. art. 7 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że *do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych* (ust. 1). *Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu* (ust. 2).

W niniejszej sprawie istotne znaczenie ma także art. 10 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym: *organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii* (ust. 1). *Pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii* (ust. 2). *Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego* (ust. 3).

Z powyższego wynika, że kompetencją organu stanowiącego gminy jest zaliczenie do kategorii drogi gminnej drogi niezaliczonej do innych kategorii. Dodatkowo, możliwe jest pozbawienie drogi publicznej określonej kategorii, przy czym winno to nastąpić wyłącznie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii, chyba że droga publiczna utraciła dotychczasową funkcję i postanawia się o wyłączeniu jej z użytkowania<sup>1)</sup>.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że rozstrzygnięcie o kategorii drogi publicznej ma charakter ogólnego aktu, który dotyczy nieograniczonej liczby użytkowników drogi i w takim zakresie posiada ono walor normatywności<sup>2)</sup>, a z zaliczeniem drogi do kategorii dróg publicznych wiąże się szereg

---

<sup>1)</sup> Tak w wyrokach: Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 lutego 2013 r., sygn. akt I OSK 1185/12, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 września 2006 r., sygn. akt II SA/Ol 532/06.

<sup>2)</sup> Por. wyrok NSA z dnia 4 kwietnia 2008 r., sygn. akt II OSK 102/08, wyrok WSA w Gliwicach dnia 18 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 452/21.

konsekwencji, choćby możliwość pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego, czy też odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym<sup>3)</sup>. Uchwała podjęta na podstawie art. 7 oraz art. 10 ustawy o drogach publicznych zaliczana jest zatem do kategorii aktów prawa miejscowego.

W świetle cytowanych unormowań, nie budzi więc wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Barlinku do zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych, jednakże analiza treści uchwały Nr XXI/160/2025 oraz przedłożonych organowi nadzoru wyjaśnień prowadzi do wniosku, że Rada Miejska w odniesieniu do niektórych odcinków dróg działała z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa, z przyczyn opisanych poniżej.

W §1 uchwały Nr XXI/160/2025 organ stanowiący Gminy Barlinek postanowił, że: *zalicza się do drogi gminnej następujące nieruchomości położone na terenie m. Moczkowo działki o numerach ewidencyjnych: 335 (część działki), 334/29, 334/44, 336/13, 336/15, 336/17, 336/19, 336/21, 336/23, 336/25 obręb Moczkowo, gmina Barlinek w ciągu ul. Źródlanej w m. Moczkowo. Z kolei, w treści §5 tego aktu wskazał, że **traci moc §1 pkt. 5 Uchwały nr XXXIII/284/2001 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.***

W toku badania legalności uchwały Nr XXI/160/2025 ustalono, że w dniu 28 czerwca 2001 r. Rada Miejska w Barlinku podjęła uchwałę Nr XXXIII/284/2001 *w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych*<sup>4)</sup>, mocą której do kategorii dróg gminnych zaliczony został:

- *odcinek drogi od drogi wojewódzkiej nr 151, stanowiący ulicę Źródlana, **stanowiący działkę nr 335, obr. Moczkowo o długości 0,375 km** (§1 pkt 4 uchwały) oraz*
- *odcinek drogi od drogi wojewódzkiej nr 151 do miejscowości Brunki, łącznie z odcinkiem wewnątrz miejscowości Brunki **stanowiący część działki nr 389 (do trafostacji), część działki 388, część działki 390, obr. Rychnów, o długości 0,725 km** (§1 pkt 5 uchwały).*

Z uwagi na wątpliwości co do przedmiotu podjętej przez Radę Miejską uchwały organ nadzoru pismem z dnia 6 października 2025 r., znak: P-1.4130.243.2025.AA, wystąpił z prośbą o udzielenie stosownych wyjaśnień.

Jak wskazał Burmistrz Barlinka w piśmie z dnia 16 października 2025 r., znak: RID.IV.7021.1.66.2025.SD podjęcie niniejszej uchwały miało za zadanie ustanowić publiczny charakter ul. Źródlanej w miejscowości Moczkowo zgodnie z jej aktualnym przebiegiem w terenie poprzez rezygnację z publicznego charakteru części działki nr 335 oraz dodanie nowopowstałych działek drogowych po zakończonej inwestycji drogowej zgodnie z założeniami realizowanego zadania inwestycyjnego (...). Jednocześnie informuję, iż nastąpiła omyłka pisarska w treści podjętej uchwały nr XXI/160/2025 z dnia 25.09.2025 poprzez zapis w §5 (...), zapis ten powinien brzmieć: § 5. „**Traci moc §1 pkt 4 Uchwały nr XXXIII/284/2001 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych**”.

W zakresie dróg, które nie posiadały dotychczas kategorii drogi gminnej, uprawnienie do nadania im kategorii dróg gminnych nie może być przez organ nadzoru kwestionowane. Nie ulega jednak wątpliwości, że w świetle przepisów ustawy o drogach publicznych rada miejska jest organem upoważnionym do zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, jednakże uprawnienie to przysługuje wyłącznie w sytuacji, gdy dana droga nie posiada kategorii drogi publicznej, co wynika bezpośrednio z brzmienia art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych. Tymczasem, Rada Miejska w Barlinku zaliczyła do kategorii drogi gminnej część działki o nr 335, która to uprzednio – na mocy §1 pkt 4 uchwały Nr XXXIII/284/2001 – zaliczona została do kategorii dróg gminnych na całej jej długości.

Odnosząc się natomiast do treści §5 uchwały Nr XXI/160/2025, w którym organ stanowiący Gminy Barlinek postanowił, że **traci moc §1 pkt. 5 Uchwały nr XXXIII/284/2001 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych**, wskazać trzeba, że stanowiąc w ten sposób Rada zdecydowała w istocie o pozbawieniu kategorii drogi gminnej wskazanego w tym paragrafie odcinka drogi, tj.: części działek nr 389, nr 388, oraz nr 390, które uprzednio zaliczone zostały do tej kategorii. Skoro jednak odcinki te nie zostały zaliczone do innej kategorii, to pozbawienie ich kategorii drogi gminnej byłoby możliwe jedynie w sytuacji utraty przez nie charakteru drogi publicznej i dotychczasowej funkcji.

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 z późn. zm.).

<sup>4)</sup> Uchwały nr XXXIII/285/2001 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2001 r., poz. 656).

Tymczasem, Rada Miejska w Barlinku podejmując uchwałę Nr XXI/160/2025 nie wykazała, aby części tych działek aktualnie utraciły funkcję drogi publicznej, tj.: nie uzasadniła, dlaczego działki te zostają wyłączone z użytkowania, a co więcej, jak wynika z wyjaśnień Burmistrza Barlinka, w treści uchwały Nr XXI/160/2025 nastąpiła omyłka pisarka, a intencją organu stanowiącego Gminy było postanowienie o utracie mocy obowiązującej §1 **pkt 4** uchwały Nr XXXIII/284/2001.

W tym miejscu należy podkreślić, że pozbawienie drogi publicznej kategorii i wyłączenie jej z użytkowania, w przypadku gdy **nie zmieniła się jej funkcja, użytkowanie i przeznaczenie, i jest ona w dalszym ciągu użytkowana przez mieszkańców**, jest wykluczone. I chociaż z przepisu art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych nie wynika wprost obowiązek uzasadniania uchwał podejmowanych na podstawie tego unormowania, to z uwagi na konsekwencje, jakie powoduje decyzja o wyłączeniu drogi z użytkowania, istnieje konieczność rzetelnego uzasadnienia podjętych w tym zakresie działań<sup>5)</sup>.

Wojewoda Zachodniopomorski podziela w tej kwestii stanowisko sądów administracyjnych, tj. Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 20 lutego 2013 r., sygn. akt I OSK 1185/12, zgodnie z którym: *użycie przez ustawodawcę określenia, iż pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii nie jest ani przypadkowe, ani pozostawione do uznania przez organ podejmujący uchwałę w tej kwestii (...). Ustawodawca nie przewiduje dowolnego przekształcenia drogi o charakterze publicznym, do której obowiązkowo mają zastosowanie przepisy ustawy o drogach publicznych, na drogę wewnętrzną, jak również Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, który w wyroku z dnia 28 września 2006 r., sygn. akt II SA/Ol 532/06, zważył, że: ustawodawca w sposób zamierzony połączył możliwość pozbawienia dróg kategorii drogi publicznej z równoczesnym obowiązkiem zaliczenia ich do nowej kategorii drogi, aby nie dopuścić do sytuacji, w których, pomimo że dana droga nie zmienia swej funkcji w sieci drogowej, zostaje pozbawiona przymiotu drogi publicznej, czyli takiej, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem. Nie można więc zupełnie swobodnie pozbawić drogi kategorii drogi publicznej przekształcając ją w drogę wewnętrzną<sup>6)</sup>.*

Wobec przedstawionej powyżej argumentacji stwierdzenie nieważności uchwały §1 w zakresie wyrazów „335 (część działki)” oraz §5 uchwały Nr XXI/160/2025 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych gminnych jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Dawid Krystek**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>5)</sup> Por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 2019 r., sygn. akt I OSK 2539/17.

<sup>6)</sup> Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 20 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Gl 450/18.