



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 31 stycznia 2025 r.

Poz. 444

UCHWAŁA NR II.16.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VIII/81/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/81/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie § 2 ust. 3 zdanie drugie o treści „Układ informacji i powiązań między nimi został określony w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U z 2018 r. poz. 180).
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/81/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 grudnia 2024 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), z uwagi na zaniechanie wypełnienia ustawowej delegacji do ustalenia układu informacji i powiązań między nimi w celu umożliwienia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

W dniu 14 stycznia 2025 r. do Izby przekazano pismo Burmistrza Trzebiatowa informujące, iż w celu wyeliminowania nieprawidłowości przygotowano projekt uchwały zmieniającej, który będzie procedowany na posiedzeniu Rady Miejskiej w Trzebiatowie w dniu 22 stycznia 2025 r.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2025 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. 4) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Realizując ustawową delegację, Rada Miejska w Trzebiatowie badaną uchwałą określiła elementy wymienione w pkt 1 i 2 lit. b i c. W zakresie wymogu, o którym mowa w pkt 2 lit. a, Rada Miejska w § 2 ust. 3 uchwały określiła format deklaracji składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (XML), a następnie wskazała, iż „Układ informacji i powiązań między nimi został określony w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U z 2018 r. poz. 180)”. W ocenie organu nadzoru odesłanie do przepisów rozporządzenia, określającego ogólne zasady sporządzania dokumentów elektronicznych, nie wypełnia obowiązku ustalenia w drodze aktu prawa miejscowego układu informacji i powiązań między nimi dla deklaracji składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Trzebiatów.

Wobec powyższego Kolegium postanowiło orzec o nieważności uchwały Nr VIII/81/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały. Zdaniem Kolegium nie zachodzą w przedmiotowym przypadku przesłanki stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości ze względu na możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego tylko zakwestionowanej jej części, bez uszczerbku dla treści uchwały w pozostałym zakresie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski