



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 listopada 2025 r.

Poz. 5081

UCHWAŁA NR XXVII.105.K.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XIII/112/2025 Rady Gminy Manowo z dnia 26 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 uchwały Nr XIII/112/2025 Rady Gminy Manowo z dnia 26 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/112/2025 Rady Gminy Manowo z dnia 26 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 września 2025 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono organy Gminy Manowo pismem z dnia 16 października 2025 r. (znak: K.420.67.20252), w treści którego wskazano ponadto, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 października 2025 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w wyznaczonym dniu, przy czym przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XIII/112/2025 Rady Gminy Manowo z dnia 26 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z zasadą praworządności wynikającą z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „*organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia.

Postanowieniem § 2 ust. 2 zakwestionowanej uchwały organ stanowiący Gminy Manowo ustalił ryczałtową roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 300,00 zł od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe oraz postanowieniem ust. 3 pkt 2 ustalił stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 600,00 zł rocznie, jeżeli właściciele nieruchomości nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Postanowieniem § 5 uchwały Rada Gminy Manowo postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2025 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Tym samym taka konstrukcja przepisu o wejściu w życie badanej uchwały przesądza, iż tak określona stawka miałaby obowiązywać w 2025 r.

Stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjnowypoczynkowe. Zgodnie z art. 6k ust. 3 tejże ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6j ust. 3b.

Ponadto w świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy, uchwała o której mowa może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

Badana uchwała ustalająca ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została przez Radę Gminy Manowo podjęta na sesji w dniu 26 września 2025 r., a więc w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy uchwaliła ryczałtowe stawki wskazanej wyżej opłaty po upływie terminu określonego w art. 6j ust. 3bc cyt. ustawy. Zgodnie bowiem z powołanym wyżej przepisem ustawy, uchwała rady gminy określająca ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe powinna być podjęta do końca kwietnia danego roku.

Tożsame stanowisko w zakresie terminu podjęcia takich uchwał zostało wyrażone w rozstrzygnięciach nadzorczych regionalnych izb obrachunkowych np. w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 25 czerwca 2025 r. nr 15/16/2025; uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 10 czerwca 2025 r. nr 106.XIII.2025 czy uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 sierpnia 2024 r. nr 17/969/2024.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając, iż uchwała określająca ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, została podjęta po upływie terminu określonego w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co w sposób istotny narusza ten przepis, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Marek Fras