



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 listopada 2025 r.

Poz. 5160

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.373.2025.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/173/25 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 30 października 2025 r. *zmieniającej Uchwałę Nr XXIII/170/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.*

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2025 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XXI/173/25 *zmieniającą Uchwałę Nr XXIII/170/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 6 listopada 2025 r.

Na mocy uchwały Nr XXI/173/25 Rada dokonała nowelizacji uchwały Nr XXIII/170/20 z dnia 28 maja 2020 r. *w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów*¹⁾.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach²⁾, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

W tym miejscu podkreślić należy, że uchwała normująca sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów, zgodnie z art. 6r ust. 3 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej³⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu, który je ustanowił. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą

¹⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r., poz. 3018 z późn. zm.

²⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

³⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)

normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5 (tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady), odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz **odpadów tekstyliów i odzieży**, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych*. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ww. ustawy w podjętej przez radę uchwale stanowiącej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z treści art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika zatem niezbiecie, że ustawodawca wskazał na rodzaj odpadów, co do których dopuszczona została możliwość ograniczenia ilości ich odbioru.

Tymczasem, na mocy kwestionowanego aktu do § 2 ust. 3 uchwały Nr XXIII/170/20 dodano punkt 4, zgodnie z którym ogranicza się ilość przyjmowanych w PSZOK: *odzieży i tekstyliów – do 100 kg z jednego gospodarstwa domowego w danym roku kalendarzowym w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej*.

Dodatkowo, w § 2 uchwały Nr XXI/173/25 Rada postanowiła, że za przyjęcie do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Pyrzycach (PSZOK) odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Pyrzyce, powyżej limitów, określonych w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustala się następującą opłatę dla poszczególnych rodzajów odpadów. W przepisie tym zamieszczona została tabela przedstawiająca kod odpadu, jego rodzaj oraz wysokość opłaty, którą zobowiązany jest wnieść mieszkaniec za przyjęcie do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych odzieży i tekstyliów powyżej ustalonych limitów.

Z powyższych zapisów wynika, że organ stanowiący Gminy Pyrzyce bezpodstawnie ograniczył ilość odbieranych w zamian za uiszczoną opłatę przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych odpadów tekstyliów i odzieży, co stanowi istotne naruszenie przepisu art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 6r ust. 3a ustawy, bowiem ta frakcja odpadów winna być odbierana w ilości faktycznie wytworzonej bez żadnych ograniczeń.

W świetle wyżej opisanych okoliczności stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/173/25 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 30 października 2025 r. *zmieniającej Uchwałę Nr XXIII/170/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski