



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 4 grudnia 2025 r.

Poz. 5408

UCHWAŁA NR XXIX.113.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 6/2025 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr 6/2025 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w zakresie § 3 pkt 2.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 6/2025 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 24 października 2025 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), ze względu na ustalenie w § 3 pkt 2 uchwały terminu składania deklaracji w następujący sposób: „w terminie 10 dni od dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji”, tj. w sposób odmienny niż wynikający ze wskazanego przepisu ustawy („w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana”).

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności badanej uchwały, o którym powiadomiono organy Związku Gmin Dolnej Odry pismem z dnia 14 listopada 2025 r. (znak: K.420.74.2025). W treści pisma wskazano,

że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 listopada 2025 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2025 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr 6/2025 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

W przedmiotowej uchwale organ stanowiący określił wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (stanowiący załącznik Nr 1 do badanej uchwały), wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także zawarł informacje o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Termin składania deklaracji został ustalony w § 3 pkt 2 uchwały w następujący sposób: „w terminie 10 dni od dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji”. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

W ocenie Kolegium Izby organ stanowiący nie posiadał kompetencji do dokonania ww. modyfikacji zapisu ustawowego i tym samym, zamieszczając powyższe zapisy, istotnie naruszył art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r., sygn. akt: II SA/Wr 518/11. Z kolei na niedopuszczalność sprzeczności aktów prawa miejscowego z przepisami wyższego rzędu zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 16 marca 2001 r., sygn. akt: IV SA 385/99, cyt. „Przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa, rozporządzenie) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy.”, czy w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt: II FSK 3595/13, w którym Sąd wskazał, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (...)”.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała, w części dotyczącej terminu składania deklaracji, w sposób istotny naruszyła art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zasadne jest zatem stwierdzenie nieważności § 3 pkt 2 uchwały o treści: „w terminie 10 dni od dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji”. Jednocześnie zdaniem

Kolegium nie zachodzą w przedmiotowym przypadku przesłanki stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości, ze względu na możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego tylko zakwestionowanej jej części, bez uszczerbku dla treści uchwały w pozostałym zakresie.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Marek Fras