



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 grudnia 2025 r.

Poz. 5840

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.389.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436)

stwierdzam nieważność

§ 3 Załącznika do zarządzenia Nr 105/2025 Burmistrza Białogardu z dnia 18 listopada 2025 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych zarządzanych przez Burmistrza Białogardu.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2025r. Burmistrz Białogardu wydał zarządzenie Nr 105/2025 w sprawie wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych zarządzanych przez Burmistrza Białogardu.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 27 listopada 2025 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono, że przepisy §3 zarządzenia Nr 105/2025 w stopniu istotnym naruszają obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. ustawy wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Stosowanie do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwały podjętej przez organ stanowiący gminy – mogą zostać powierzone organowi wykonawczemu tej jednostki (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Na mocy §1 uchwały Nr XX/165/2020 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie powierzenia Burmistrzowi uprawnień do postanawiania o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Miasta Białogard²⁾ Rada Miejska Białogardu – w sposób zgodny z ustawową delegacją – uprawnienie do postanawiania o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Miasta Białogard, z wyjątkiem cen i opłat, których ustalanie na podstawie przepisów szczególnych należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej Białogardu powierzyła Burmistrzowi Białogardu.

Wykonując upoważnienie wynikające z ww. uchwały organ wykonawczy Miasta Białogard zarządzeniem Nr 105/2025 ustalił cennik opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych zarządzanych przez Burmistrza Białogardu (Załącznik do zarządzenia), z kolei w §3 Załącznika do zarządzenia wskazał:

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r., poz. 2600.

1. *Pochówek na terenie cmentarzy komunalnych może być dokonany za zgodą administracji cmentarza, z tym że w przypadku cmentarza komunalnego znajdującego się przy ul. Chocimskiej w Białogardzie również zgodnie z wytycznymi Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.*

2. *Pochówek do istniejącego grobu może być dokonany za zgodą dysponenta tego grobu oraz administracji cmentarza, z tym że w przypadku cmentarza komunalnego znajdującego się przy ul. Chocimskiej w Białogardzie również zgodnie z wytycznymi Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.*

W ocenie organu nadzoru cytowane unormowania przekraczają upoważnienie zawarte w §1 uchwały Nr XX/165/2020 Rady Miejskiej Białogardu. W ramach delegacji ustawowej oraz treści przepisów ww. uchwały, Burmistrz Białogardu uprawniony był wyłącznie do określenia konkretnych stawek opłat albo postanowienia o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Miasta Białogard, nie zaś do wprowadzenia dodatkowych zasad, w tym reguł dotyczących przeprowadzania pochówku na cmentarzach komunalnych. Burmistrz Białogardu – nie będąc organem właściwym do ustalenia wskazanego powyżej zakresu spraw – mógł wydać zarządzenie określające wysokość konkretnych stawek opłat, tak jak uczynił to w Załączniku do zarządzenia Nr 105/2025. W kwestionowanym akcie doszło tymczasem do rozszerzenia zakresu przedmiotowego określonej uchwałą Rady Miejskiej Białogardu kompetencji, ograniczającej się wyłącznie do ustalenia cen, albo określenia sposobu ich ustalenia. Formułując natomiast zasady przeprowadzania pochówku, Burmistrz wykroczył poza sferę przyznaną kompetencji, co kwalifikować należy jako istotne uchybienie przepisom prawa.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z treścią §7 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr VIII/61/2019 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 24 kwietnia 2019 r. *w sprawie zasad i trybu korzystania z cmentarzy komunalnych*³⁾ *zamiar pochowania zwłok na cmentarzu powinien być zgłoszony administratorowi cmentarza co najmniej na dzień przed dniem pochówku.* Nie ma przy tym mowy, by pochowanie wymagało zgody administratora.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczą argumentację, stwierdzenie nieważności §3 Załącznika do zarządzenia Nr 105/2025 Burmistrza Białogardu z dnia 18 listopada 2025 r. *w sprawie wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych zarządzanych przez Burmistrza Białogardu*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r., poz. 2928 z późn. zm..