



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 grudnia 2025 r.

Poz. 5845

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.390.2025.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/108/25 Rady Gminy Rymań z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych.

Uzasadnienie

Dnia 27 listopada 2025 r. Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę XIII/108/25 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie dnia 1 grudnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 15 ust. 2 zd. pierwsze ustawy ochotniczych strażach pożarnych¹⁾ zgodnie z którym *Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały.*

W świetle powyższego nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Gminy Rymań do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych, jednakże analiza treści uchwały Nr XIII/108/25 prowadzi do wniosku, że w § 4 określono wejście w życie ww. aktu w sposób sprzeczny z przepisami prawa.

W pierwszej kolejności należy zaznaczyć, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego²⁾. W orzecznictwie sądów administracyjnych³⁾ powszechnie przyjęto pogląd, że aktem prawa miejscowego jest akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalnym charakterze normy decyduje fakt określenia adresata, do którego jest skierowana, w sposób ogólny, w szczególności poprzez wymienienie jego cech. Abstrakcyjność normy to możliwość jej wielokrotnego stosowania. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na określonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w ściśle określonych, powtarzalnych sytuacjach, albo przyznają ich adresatom określone uprawnienia.

Uchwała Nr XIII/108/25 Rady Gminy Rymań zawiera postanowienia spełniające ww. przesłanki. Skoro zatem ma ona cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, który ma

¹⁾ Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244).

²⁾ Zob.: Wyrok NSA z dnia 29.08.2008 r., sygn. akt: I OSK 1430/07, LEX nr 477405, Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 21.02.2006 r., sygn. akt: IV SA/Wr 598/04, Dolno 2007, nr 4, poz. 27.

³⁾ Zob.: Wyrok NSA z dnia 18.07.2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, Wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25.08.2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, Wyrok WSA w Opolu z dnia 6.12.2018 r. sygn. akt: II SA/Op 351/18.

obowiązywać na obszarze danej gminy, to obowiązkowe jest jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co odbywa się na zasadach i w trybie określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁴⁾. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ww. ustawy *Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe*. Z kolei, w myśl jej art. 4 ust. 1 *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*.

W § 4 uchwały Nr XIII/108/25 Rada Gminy Rymań postanowiła, że: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2026 r.* Uchwała opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 3 grudnia 2025 r. pod poz. 5343, zatem zgodnie z regułą określoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wejście w życie ww. aktu nastąpi w dniu 18 grudnia 2025 r. Powyższe stoi w sprzeczności z częścią przepisu § 4 uchwały Nr XIII/108/25 w brzmieniu określającym moc obowiązującą uchwały na dzień 1 stycznia 2026 r., co skutkuje tym, że ww. akt ma dwie daty wejścia w życie. Jedną z tych dat jest dzień 18 grudnia 2025 r. wynikający z faktu opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i ustawowym okresem *vacatio legis*, drugą zaś datę stanowi dzień 1 stycznia 2026 r. będący konsekwencją nadania uchwałą przez organ stanowiący mocy obowiązującej od ww. dnia. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd, że wejście w życie i uzyskanie przez akt prawny mocy obowiązującej są zdarzeniami tożsamymi⁵⁾, zatem akt prawny nie może wejść w życie bez uzyskania mocy obowiązującej, z kolei uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście aktu w życie. Mając na względzie powyższe, sformułowanie przepisu określającego wejście uchwały w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia, a następnie wyznaczenie konkretnego dnia od którego uchwała zaczyna obowiązywać, jest nieprawidłowe.

Szczególnego podkreślenia wymaga, że odbiorca aktu prawa miejscowego nie może mieć wątpliwości od kiedy obowiązuje akt prawny, zwłaszcza jeśli konkretny akt dotyczy ustalenia wysokości ekwiwalentu – w przypadku uchwały Nr XIII/108/25 przysługującego strażakom ratownikom i kandydatom na strażaków ochotniczych straży pożarnych.

Mając na względzie przedstawioną argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/108/25 Rady Gminy Rymań z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie *ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

⁵⁾ Wyrok NSA z dnia 27.11.2019 r., sygn. akt: II FSK 1271/19, LEX nr 3065762.