



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 23 grudnia 2025 r.

Poz. 5895

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.400.2025.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 12 ust. 5 Załącznika do uchwały Nr XVIII/134/2025 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Lipiany z organizacjami pozarządowymi, w zakresie wyrazów „W terminie nie później niż do 31 maja 2026r.”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 25 listopada 2025 r. Rada Miejska w Lipianach podjęła uchwałę Nr XVIII/134/2025 w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Lipiany z organizacjami pozarządowymi. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 grudnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>1)</sup>, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem *roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2025 r., poz. 1338 z późn. zm.).

9) sposób oceny realizacji programu;

10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy, co świadczy o tym, że wymienione w punktach 1 - 11 wskazanego przepisu zagadnienia powinny być bezwzględnie unormowane w programie, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony<sup>2)</sup>.

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr XVIII/134/2025 Programu współpracy Gminy Lipiany na rok 2026 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (Załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku że, regulacja § 12 ust. 5 tego programu narusza obowiązujący porządek prawny.

W przepisie tym Rada postanowiła, że w terminie nie później niż do 31 maja 2026r. zostanie przedłożone Radzie sprawozdanie z realizacji Programu, w którym dokonana zostanie ocena stanu współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji projektów oraz uwag, wniosków i propozycji wpływających ze współpracy, a także efekty tej współpracy.

Zgodnie z wolą ustawodawcy, wyrażoną w art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Brak jest natomiast przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do zmiany wskazanego powyżej terminu. Burmistrz Lipian zobowiązany będzie zatem przedłożyć Radzie sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2026 rok nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. do dnia 31 maja 2027 r.

Dodatkowo, na marginesie należy też zauważyć, że uchwała Nr XVIII/134/2025 obarczona jest inną wadą prawną, która jednakże nie ma charakteru istotnego.

Rada Miejska w Lipianach, w przyjętym ww. uchwałą Programie współpracy Gminy Lipiany z organizacjami pozarządowymi, nie przedstawiła w sposób kompleksowy i pełny informacji dotyczących sposobu tworzenia programu i przebiegu konsultacji.

Wprawdzie Program współpracy Gminy Lipiany z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok, zawiera § 13, zgodnie z którym *program konsultowany był z Organizacjami funkcjonującymi na terenie Gminy. Projekt Programu zamieszczony był w BIP-ie, na stronie internetowej Gminy, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz był udostępniony do wglądu w siedzibie Urzędu, a także dostarczony zainteresowanym drogą elektroniczną*, jednakże – w ocenie organu nadzoru - nie wypełnia to w sposób kompleksowy dyspozycji normy, wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności § 12 ust. 5 Załącznika do uchwały Nr XVIII/134/2025 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Lipiany z organizacjami pozarządowymi, w zakresie wyrazów „W terminie nie później niż do 31 maja 2026 r.”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

<sup>2)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski