



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 grudnia 2025 r.

Poz. 6103

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.430.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436),

stwierdzam nieważność

- wiersza 8, w zakresie wyrazów: *4 szt./gospodarstwo/raz na rok, z kartą mieszkańca 8 szt./gospodarstwo/rok – limit nie dotyczy opon od rowerów i motocykli,*
- wiersza 9, w zakresie wyrazów: *1000kg/gospodarstwo/rok, z kartą mieszkańca 1500 kg/gospodarstwo/rok*

tabeli zamieszczonej w §2 ust. 3 Załącznika nr 1 do uchwały Nr XX/162/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 listopada 2025 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2025 r. Rada Miejska Dębna podjęła uchwałę Nr XX/162/2025 *zmieniającą uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 listopada 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W myśl z kolei art. 6r ust. 3a ustawy w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Jednym z elementów uchwały podjętej w oparciu cyt. regulację jest więc określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustalenie powyższej kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w szczególności postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 737).

Na mocy §1 uchwały Nr XX/162/2025 organ stanowiący Gminy Dębno postanowił zmienić uchwałę Nr XXIX/244/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie *szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*²⁾, poprzez wprowadzenie Regulaminu korzystania z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

W treści przyjętego Regulaminu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Dębnie, stanowiącego Załącznik nr 1 do uchwały Nr XX/162/2025, Rada Miejska Dębna postanowiła ograniczyć ilość :

- zużytych opon przyjmowanych przez PSZOK, wskazując, że są to 4 szt. opon na gospodarstwo domowe (raz w roku) oraz 8 szt. opon na gospodarstwo domowe z kartą mieszkańca (raz w roku),
- odpadów budowlanych i rozbiórkowych przyjmowanych przez PSZOK, wskazując, że jest to 1000 kg tych odpadów na gospodarstwo domowe (raz w roku) oraz 1500 kg tych odpadów na gospodarstwo domowe z kartą mieszkańca (raz w roku).

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienia wykraczają poza granice delegacji ustawowej określonej w treści art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z powyższego unormowania wynika niezbicie, że ustawodawca wskazał na rodzaj odpadów, co do których dopuszczona została możliwość ograniczenia ilości ich odbioru, jednakże wskazuje – co istotne – że ograniczenie dotyczy tych odpadów odbieranych lub przyjmowanych *od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*.

Tym samym, rada gminy uprawniona jest wyłącznie do wprowadzenia ograniczenia ilościowego w zakresie obowiązku zagospodarowania przez gminę odpadów, o których mowa w art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca nie uprawnia przy tym do różnicowania limitu w zależności od ustanowionego przez radę kryterium podmiotowego.

Dodatkowo - żaden inny przepis ustawy nie zawiera regulacji, z której można wywodzić, że gmina w zakresie swoich kompetencji jest uprawniona do zróżnicowania limitów przyjmowanych przez PSZOK odpadów, dla różnych grup mieszkańców.

Brak jest zatem jakiegokolwiek uzasadnienia dla wprowadzenia przez Radę Miejską Dębno innych limitów odbieranych przez PSZOK zużytych opon oraz odpadów budowlanych rozbiórkowych, dla mieszkańców posiadających kartę mieszkańca, i tych, którzy tej karty nie posiadają. Utworzony przez Gminę Dębno PSZOK powinien bowiem odbierać odpady od każdego z właścicieli nieruchomości objętego systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, tzn.: właścicieli nieruchomości, którzy uiszczają opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Brak jest natomiast podstaw prawnych, by różnicować sytuację prawną właścicieli nieruchomości uiszczających na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zarówno w zakresie nakładanych na nich obowiązków lub ograniczeń, czy też przyznawanych im uprawnień, w zależności od takich, czy innych cech (tu: posiadanie karty mieszkańca).

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle stosować się do wytycznych zawartych w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Podkreślić przy tym należy, że każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego – aktu prawa miejscowego. Należy bowiem pamiętać, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Uchwała rady, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP³⁾), musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu⁴⁾.

²⁾Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r., poz. 5655 z późn. zm.

³⁾Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

⁴⁾Por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/162/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 listopada 2025 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, w zakresie wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski