



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 lutego 2025 r.

Poz. 887

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.52.2025.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 8/2025 Wójta Gminy Będzino z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2023 Wójta Gminy Będzino z dnia 11 lipca 2023 roku w sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Będzino.

Uzasadnienie

W dniu 16 stycznia 2025 r. Wójt Gminy Będzino wydał zarządzenie Nr 8/2025 w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2023 Wójta Gminy Będzino z dnia 11 lipca 2023 roku w sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Będzino. Akt ten Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynął w dniu 30 stycznia 2025 r.

W toku badania legalności zarządzenia Nr 8/25 stwierdzono, że akt ten w stopniu istotnym narusza przepisy obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. ustawy wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Na podstawie zaś art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące gminy – mogą zostać powierzone organom wykonawczym tych jednostek (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

W dniu 28 lutego 2023 r. Rada Gminy Będzino - w sposób zgodny z ustawową delegacją - podjęła uchwałę Nr LXXIII/400/23 w sprawie powierzenia Wójtowi Gminy Będzino upoważnienia do ustalania cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Będzino²⁾.

Wykonując postanowienia ww. uchwały organ wykonawczy Gminy Będzino w dniu 11 lipca 2023 r. wydał zarządzenie Nr 58/2023 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich stanowiących własność

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2023 r., poz. 1669.

Gminy Będzino³⁾, w którym ustalił stawki opłat za wynajem świetlic wiejskich w celu zorganizowania jednodniowych uroczystości i spotkań.

W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej⁴⁾ *organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie*. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Znajduje to potwierdzenie również w przepisach ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza jej art. 40, zgodnie z którym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych.

Należy zatem wyraźnie podkreślić, iż wszelkie zarządzenia podejmowane przez organy wykonawcze gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy w nich zawarte nie mogą przepisów tych naruszać. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika zatem niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na wykraczaniu poza zakres przekazanego upoważnienia oraz powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Mocą § 1 zarządzenia Nr 8/2025 Wójt Gminy Będzino zmienił treść § 3 ust. 4 zarządzenia Nr 58/2023, nadając mu brzmienie: „4. *Ustala się opłatę z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych od osoby korzystającej ze świetlicy wiejskiej w kwocie 2 zł. Stawka została obliczona wg cen ustalonych przez odbiorcę odpadów komunalnych*”. Natomiast, w § 2 tego aktu zawarty został zapis, iż pozostałe postanowienia zarządzenia Nr 58/2023 pozostają bez zmian.

W ocenie organu nadzoru ustalenie w stosunku do osób korzystających ze świetlic wiejskich obowiązku poniesienia opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 2 zł, pozostaje w sprzeczności z unormowaniami zamieszczonymi w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵⁾, której art. 5 ust. 1 stanowi, że to właściciel nieruchomości utrzymuje czystość i porządek na swoim terenie⁶⁾. Dodatkowo, ustawodawca w art. 6h cyt. ustawy w sposób enumeratywny wymienił podmioty zobowiązane do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, postanawiając, że *Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani ponosić:*

- 1) *właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,*
- 2) *osoby wymienione w art. 1 pkt 1 lit. b, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 2a ust. 1,*
- 3) *właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 6c ust. 2*

- na rzecz gminy, na terenie której są położone nieruchomości lub lokale.

Zatem to Gmina Będzino, do której należą świetlice wiejskie, ponosi koszty zagospodarowania odpadów komunalnych na ich terenie, a nie osoba czasowo korzystająca z tych pomieszczeń. Skutkiem powyższego, Wójt Gminy Będzino ustalając przedmiotową opłatę naruszył przywołane przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 8/2025 Wójta Gminy Będzino z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2023 Wójta Gminy Będzino z dnia 11 lipca 2023 roku w sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Będzino, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

³⁾ Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2023 r., poz. 4181 z późn. zm.).

⁴⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

⁵⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

⁶⁾ Podobnie

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski