



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 07.01.2025 r.

Poz. 114

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.431.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/72/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracyminy Wałcz w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2024 r. Rada Gminy Wałcz podjęła uchwałę Nr VIII/72/2024 w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracyminy Wałcz w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 5 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie²⁾, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem *roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) *cel główny i cele szczegółowe programu;*
- 2) *zasady współpracy;*
- 3) *zakres przedmiotowy;*
- 4) *formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;*
- 5) *priorytetowe zadania publiczne;*
- 6) *okres realizacji programu;*

¹⁾ Program współpracy Gminy Wałcz – błędnie oznaczony jako „miny Wałcz”.

²⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

- 7) *sposób realizacji programu;*
- 8) *wysokość środków planowanych na realizację programu;*
- 9) *sposób oceny realizacji programu;*
- 10) *informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;*
- 11) *tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.*

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy, co świadczy o tym, że wymienione w punktach 1 - 11 wskazanego przepisu zagadnienia powinny być bezwzględnie unormowane w programie, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.³⁾

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr VIII/72/2024 Roczno Programu Współpracy Gminy Wałcz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025 (załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku że nie wszystkie prawnie wymagane elementy tego programu zostały prawidłowo i wyczerpująco unormowane.

W myśl art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie gminny program współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzący działalność pożytku publicznego obowiązkowo musi zawierać informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Zaakcentować przy tym trzeba, że dla prawidłowego wypełnienia normy art. 5a ust. 4 pkt 10 ww. ustawy Program powinien odzwierciedlać faktyczny przebieg zdarzeń – zawierać sposób tworzenia programu np. opisywać zaistniałe w tym zakresie fakty, odnoszące się przede wszystkim do czynności zmierzających do jego opracowania oraz informację o przebiegu konsultacji.

Tymczasem, w normującym powyższą kwestię Rozdziale 12 Załącznika nr 1 do uchwały Nr VIII/72/2024 Rada Gminy Wałcz zawarła jedynie informację, że Roczny Program Współpracy Gminy Wałcz poddany został konsultacjom zgodnie z uchwałą Nr III/9/10 Rady Gminy Wałcz z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie *określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach działalności statutowej tych organizacji.*

Powyższe postanowienia nie wypełniają w sposób prawidłowy dyspozycji normy art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Tym samym, uchwalony przez Radę Gminy Wałcz Program jest niekompletny, bowiem nie zawiera informacji o sposobie tworzenia programu, a dodatkowo - w zakresie przebiegu konsultacji - przywołano jedynie uchwałą Nr III/9/10, na podstawie której odbyło się konsultowanie projektu Programu. Wobec powyższego przyjęty uchwałą Program należy wyeliminować w całości z obrotu prawnego.

W związku z powyższym, wobec naruszenia art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/72/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie *przyjęcia rocznego programu współpracy miny Wałcz w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

³⁾ Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski