



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 07.01.2025 r.

Poz. 119

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.415.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

Rozdziału X Załącznika do uchwały Nr IX/88/24 Rady Gminy Postomino z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Postomino na rok 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rzecz mieszkańców Gminy Postomino”, w zakresie wyrazów „do dnia 31 maja 2025 roku”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2024 r. Rada Gminy Postomino podjęła uchwałę Nr IX/88/24 w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Postomino na rok 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rzecz mieszkańców Gminy Postomino”. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>1)</sup>, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem *roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;

---

<sup>1)</sup>Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. i o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

- 8) *wysokość środków planowanych na realizację programu;*
- 9) *sposób oceny realizacji programu;*
- 10) *informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;*
- 11) *tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.*

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy, co świadczy o tym, że wymienione w punktach 1 - 11 wskazanego przepisu zagadnienia powinny być bezwzględnie unormowane w programie, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.<sup>2)</sup>

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr IX/88/24 Programu współpracy Gminy Postomino na rok 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (Załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku, że wszystkie prawnie wymagane elementy tego programu zostały prawidłowo i wyczerpująco unormowane.

Jednakże, regulacja Rozdziału X Załącznika do uchwały Nr IX/88/24 w zakresie, w którym Rada postanowiła, że *w terminie do dnia 31 maja 2025 roku zostanie przedłożone Radzie Gminy Postomino sprawozdanie z realizacji Programu, w którym dokonana zostanie ocena stanu współpracy Gminy z organizacjami. Sprawozdanie z realizacji Programu zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej*, w sposób istotny narusza art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z wolą ustawodawcy zawartą w ww. przepisie *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni*. Brak jest natomiast przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do zmiany wskazanej powyżej terminu. Wójt Gminy Postomino zobowiązany będzie zatem przedłożyć Radzie sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2025 rok nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. do dnia 31 maja 2026 r.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności Rozdziału X Załącznika do uchwały Nr IX/88/24 Rady Gminy Postomino z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Postomino na rok 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rzecz mieszkańców Gminy Postomino”, w zakresie wyrazów „do dnia 31 maja 2025 roku”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.