



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 8 stycznia 2025 r.

Poz. 144

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.411.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 uchwały Nr VII/52/24 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w czasie przekraczającym pięć godzin dziennie oraz ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonym przez Gminę Czaplunek przedszkolu publicznym, w zakresie wyrazów „w godzinach określonych w statucie przedszkola”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 listopada 2024 r. Rada Miejska w Czaplunku podjęła uchwałę Nr VII/52/24 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w czasie przekraczającym pięć godzin dziennie oraz ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonym przez Gminę Czaplunek przedszkolu publicznym. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 grudnia 2024 r. W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w części w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych<sup>1)</sup>, zgodnie z którym rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe.

Nie budzi wątpliwości - wobec brzmienia cyt. regulacji – uprawnienie rady miejskiej do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę Czaplunek przedszkolu publicznym. Opłaty te, co wynika wprost z ww. przepisu, są wnoszone z tytułu korzystania z wychowania przedszkolnego przez uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, a także, co ważne – są one ponoszone za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust.1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe<sup>2)</sup>. Wedle wskazanego unormowania organ prowadzący ustala czas, w którym placówka zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, z zastrzeżeniem, że nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie. Kompetencję w tym zakresie posiada, na mocy art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego, rada gminy.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn. zm.).

W §1 uchwały Nr VII/52/24 Rada Miejska w Czaplinku postanowiła, że *przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Czaplinek, zwane dalej "przedszkolem" zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w dniach pracy przedszkola w czasie pięciu godzin dziennie, przez pięć dni w tygodniu, od poniedziałku do piątku, w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego (...) w godzinach określonych w statucie przedszkola.*

W ocenie organu nadzoru, wskazanie, że w statucie przedszkola określone zostanie w jakich godzinach odbywać się będą bezpłatne usługi, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej.

Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach<sup>3)</sup> wynikające z powyższych regulacji uprawnienie rady gminy wyłącznie do ustalania wysokości opłat oraz ustalania ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki podniesione zostało w orzecznictwie<sup>4)</sup> i sąd rozpoznający niniejszą sprawę w pełni ten pogląd podziela. Skoro w art. 6 ust. 1 pkt 2 u.s.o. ustala się minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych, to rada gminy może tylko ustalić czas dłuższy i jest to jej uprawnienie w zakresie dotyczącym ustalenia tego czasu. Gdyby bowiem intencją ustawodawcy było upoważnienie rady gminy do ustalania godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia, to wprost dalby takiemu uprawnieniu wyraz w przepisach ustawy, zaś tego ustawodawca nie uczynił.

Organ nadzoru powyższe stanowisko podziela i wskazuje, że w aktualnie obowiązującym stanie prawnym opłaty ustalane przez radę gminy odnoszą się ściśle do czasu przebywania dziecka w przedszkolu. Zgodnie z wolą prawodawcy wyrażoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 Prawa oświatowego, publiczne przedszkole zapewnia co najmniej 5 godzin bezpłatnego wychowania, nauczania i opieki, przy czym czas ten może być dłuższy, jeżeli rada gminy tak postanowi. Ani rada gminy ani też inny podmiot nie może natomiast decydować, w jakich konkretnie godzinach odbywać się będą bezpłatne wychowanie, nauczanie i opieka, wynoszące – zgodnie z wolą rady gminy – 5 godzin dziennie.

Natomiast opłaty, których wysokość ustala rada na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, uiszczane są za przebywanie dziecka w przedszkolu w czasie wykraczającym poza czas, w którym zapewniane są bezpłatna opieka, nauczanie i wychowanie, nie zaś za realizację zadań mieszczących się w zakresie podstawy programowej.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr VII/52/24 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w czasie przekraczającym pięć godzin dziennie oraz ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonym przez Gminę Czaplinek przedszkolu publicznym, w zakresie wyrazów „**w godzinach określonych w statucie przedszkola**”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>3)</sup> Wyrok WSA w Kielcach z dnia 28 maja 2015 r., sygn. akt II SA/KE 363/15.

<sup>4)</sup> Wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 10/14, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 16 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1059/14.