



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 stycznia 2025 r.

Poz. 181

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.432.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 4 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/75/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 29 października 2024 r. w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Mielno oraz nadania jej Statutu, w zakresie wyrazów „ukończyli 60 rok życia oraz”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 października 2024 r. Rada Miejska Mielna podjęła uchwałę Nr IX/75/2024 w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Mielno oraz nadania jej Statutu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 12 grudnia 2024 r. W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w części w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które przewidują dla rady gminy upoważnienie do utworzenia gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 2), a także nadania jej statutu, w którym – dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów – rada gminy powinna określić w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków (art. 5c ust. 5).

Niewątpliwie, uchwałę w sprawie utworzenia gminnej rady seniorów, nadania jej statutu, z uwagi na generalny i abstrakcyjny charakter norm w niej zawartych, zaliczyć należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Taki akt zatem musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup>, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu ani wykraczać poza granice delegacji ustawowej.

W kontekście powyższego, za nieprawidłowy uznać trzeba § 4 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/75/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 29 października 2024 r. w sprawie utworzenia Rady Seniorów

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

*Gminy Mielno oraz nadania jej Statutu*, w zakresie w jakim wskazuje, że członkami Rady mogą być wyłącznie mieszkańcy Gminy Mielno, którzy ukończyli 60 rok życia.

Należy bowiem pamiętać, że o ile gminna rada seniorów może być utworzona na wniosek określonej liczby mieszkańców, którzy ukończyli 60 lat (art. 5c ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym), co więcej, osoby starsze mogą również typować swoich przedstawicieli do tej rady, to jednak wprowadzenie przez radę gminy wymogu ukończenia 60 lat dla członków gminnej rady seniorów, nie znajduje żadnego umocowania w regulacjach ustawy o samorządzie gminnym. W skład gminnej rady seniorów wchodzi bowiem nie tylko przedstawiciele osób starszych, ale także – w myśl art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Nie znajduje zatem oparcia w przepisach prawa takie działanie Rady Miejskiej Mielna, w efekcie którego wskazane w ww. przepisie podmioty będą miały ograniczone możliwości w zakresie wskazywania swoich przedstawicieli do gminnej rady seniorów z uwagi na ich wiek.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności § 4 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/75/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 29 października 2024 r. w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Mielno oraz nadania jej Statutu, w zakresie wyrazów „*ukończyli 60 rok życia oraz*”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski