



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 stycznia 2025 r.

Poz. 182

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.428.2024.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VIII/65/2024 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie programu współpracy Gminy Nowogródek Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2024 r. Rada Gminy Nowogródek Pomorski podjęła uchwałę Nr VIII/65/2024 w sprawie programu współpracy Gminy Nowogródek Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>1)</sup> (dalej jako: ustawa), upoważniająca radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem *roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

---

<sup>1)</sup>Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

9) sposób oceny realizacji programu;

10) informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy, co świadczy o tym, że wymienione w punktach 1 - 11 wskazanego przepisu zagadnienia powinny być bezwzględnie unormowane w programie, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.<sup>2)</sup>

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr VIII/65/2024 programu współpracy Gminy Nowogródek Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025 (załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku, że nie wszystkie prawnie wymagane elementy tego programu zostały prawidłowo i wyczerpująco unormowane.

I tak, w myśl art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy w gminnym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązkowo musi być uregulowany sposób, w jaki będzie dokonywana ocena realizacji tego programu. Zaakcentować przy tym trzeba, że dla prawidłowego wypełnienia normy art. 5a ust. 4 pkt 9 ww. ustawy należy w sposób wyczerpujący ustalić, według jakich kryteriów ocena realizacji programu ma być dokonana. W treści programu powinny być wskazane wszystkie mierniki (wskaźniki) oceny, które będą brane pod uwagę przez organ wykonawczy gminy oceniający realizację programu.<sup>3)</sup>

Tymczasem, w normującym powyższą kwestię §11 ust. 1 do 8 załącznika Nr 1 do uchwały Nr VIII/65/2024 pn. „Sposób oceny realizacji Programu” Rada Gminy Nowogródek Pomorski zawarła stwierdzenia, które nie wypełniają w sposób prawidłowy dyspozycji normy art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy, bowiem uregulowała w nim m.in. takie zagadnienia jak: kto koordynuje realizację programu, jakie zadania należą do komisji oceniających oferty, kto podejmuje decyzję ostateczną o wyborze podmiotów, gdzie zostaną określone szczegółowe instrukcje dotyczące powoływania komisji oceniających, jak też kto wyznacza osobę do sporządzenia sprawozdania z realizacji Programu i w jakim terminie. Regulacji tych nie można zaliczyć do mierników (wskaźników) oceny realizacji Programu.

Ponadto, zauważyć trzeba, że postanowienia zawarte w § 12 przedmiotowego aktu pn. „Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji”, nie wypełniają upoważnienia określonego w art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, bowiem nie wyczerpują informacji o sposobie tworzenia i Programu i przebiegu konsultacji. W §12 ust. 1 i 2 Rada Gminy Nowogródek Pomorski ograniczyła się tylko do ogólnych informacji, tj.: *Przed przyjęciem rocznego programu współpracy, projekt uchwały został wyłożony do publicznej wiadomości celem konsultacji* (ust. 1), *Ogłoszenie o wyłożeniu projektu uchwały umieszczono dnia 23 października 2024 r.* (ust. 2): *na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Nowogródek Pomorski, ul. Mickiewicza 15* (lit. a), *na stronie internetowej Urzędu Gminy Nowogródek Pomorski pod adresem [www.nowogrodekpomorski.pl](http://www.nowogrodekpomorski.pl)* (lit. b), *na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Nowogródek Pomorski* (lit. c).

Tymczasem program powinien odzwierciedlać faktyczny przebieg zdarzeń, to jest - informować o sposobie, w jaki został utworzony i o dokładnym przebiegu konsultacji dotyczących jego projektu. Ponadto, informacja o przebiegu konsultacji powinna opisywać zaistniałe w tym zakresie fakty, odnoszące się przede wszystkim do podmiotów, które brały w nich udział, jak też faktu zgłoszenia, bądź niezgłaszania sugestii, opinii czy uwag do projektu, informacji, czy zostały one uwzględnione, czy wskutek tego wprowadzono zmiany w projekcie, czy też nie<sup>4)</sup>.

Opisane uchybienia przesądzają, że uchwalony przez Radę Gminy Nowogródek Pomorski Program jest niekompletny, wobec czego należy go wyeliminować w całości z obrotu prawnego.

<sup>2)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

<sup>3)</sup> Tak wyrok NSA z dnia 13 lipca 2023 r., sygn. akt III OSK 1795/22.

<sup>4)</sup> Wyrok: WSA w Gliwicach z dnia 26 września 2023 r., sygn. akt III SA/Gl 486/23.

W związku z powyższym, wobec naruszenia art. 5a ust. 4 pkt 9 i 10 ustawy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/65/2024 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie programu współpracy Gminy Nowogródek Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025., jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski