



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 stycznia 2025 r.

Poz. 183

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.434.2024.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 pkt 10 lit. m tiret trzecie uchwały Nr VI/78/2024 Rady Miejskiej w Złocieniu z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie rocznego programu współpracy gminy Złocieniec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2025 roku.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 listopada 2024 r. Rada Miejska w Złocieniu podjęła uchwałę Nr VI/78/2024 w sprawie rocznego programu współpracy gminy Złocieniec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2025 roku. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 9 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>1)</sup>, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Wskazane w punktach 1 - 11 ww. przepisu zagadnienia, to obowiązkowe elementy programu, a ich kompleksowe unormowanie pozwala uznać, że program prawidłowo realizuje upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.<sup>2)</sup>

Analiza treści przyjętego uchwałę Nr VI/78/2024 rocznego programu współpracy Gminy Złocieniec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2025 roku prowadzi do wniosku, że zostały w nim zawarte wszystkie prawnie wymagane elementy, jednak w sposób nieprawidłowy unormowana została jedna z zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Powyższe kwestie zostały uregulowane w § 1 pkt 10 uchwały Nr VI/78/2024 ustalającym tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. W unormowaniu oznaczonym literą „m” Rada Miejska w Złocięncu określiła kolejne czynności podejmowane przez komisję dokonującą oceny złożonych ofert, postanawiając m.in. że komisja *odrzuca oferty nie odpowiadające warunkom formalnym określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ogłoszeniu o konkursie* (tiret trzecie).

Stanowiąc jak wyżej, Rada dopuszcza zatem sytuację, w której komisja konkursowa na etapie opiniowania ofert będzie miała prawo daną ofertę odrzucić. Tymczasem, w myśl art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie *organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert*.

Jak zaakcentował Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 lipca 2023 r., sygn. akt III OSK 1795/22 *uprawnienie komisji konkursowej dotyczy zatem tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać tej komisji nadane. Powołana komisja nie ma kompetencji do decydowania, które spośród złożonych ofert zaopiniuje, a które takiemu opiniowaniu nie będą podlegały. Protokół z posiedzenia takiej komisji ma więc walor "opinii" pochodzącej od organu pomocniczego względem organu samorządu terytorialnego. Natomiast to organ administracji publicznej właściwy jest do rozpatrywania ofert, w tym do oceny, czy spełniają one warunki zawarte w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert czy też nie spełniają tych warunków. Skoro rola komisji konkursowej sprowadza się wyłącznie do zaopiniowania złożonych ofert, to przesądzenie tym, że część z nich nie będzie brana pod uwagę w dalszej procedurze, jest sprzeczne z prawem*.

W świetle powyższego, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 pkt 10 lit. m tiret trzecie uchwały Nr VI/78/2024 Rady Miejskiej w Złocięncu z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie rocznego programu współpracy gminy Złocieniec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2025 roku, w którym komisji konkursowej powołanej w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert przyznano kompetencję, która jest sprzeczna z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, którą wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski