



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 1 kwietnia 2025 r.

Poz. 1510

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.96.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 marca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 3 uchwały Nr XIII/81/2025 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie w zakresie wyrazów: "stanowiących co najmniej połowę członków wskazanych przez Radę Miejską i Burmistrza".

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2025 r. Rada Miejska w Tucznie podjęła uchwałę Nr XIII/81/2025 w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 marca 2025 r.

Zgodnie z art. 41e ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾ organ wykonawczy właściwej jednostki samorządu terytorialnego na wspólny wniosek co najmniej 5 organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, prowadzących działalność odpowiednio na terenie powiatu lub gminy, tworzy w terminie 2 miesięcy od dnia wpłynięcia wniosku odpowiednio Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego lub Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego jako organ konsultacyjny i opiniodawczy, zwaną dalej odpowiednio "Radą Powiatową" lub "Radą Gminną". Z kolei, w myśl art. 41g ust. 1 ww. ustawy organ stanowiący odpowiednio powiatu lub gminy określi, w drodze uchwały, tryb powoływania członków oraz organizację i tryb działania odpowiednio Rady Powiatowej lub Rady Gminnej, biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3, terminy i sposób zgłaszania kandydatur na członków Rady Powiatowej lub Rady Gminnej oraz potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania tych Rad.

Z przywołanej regulacji wynika zatem uprawnienie Rady Miejskiej w Tucznie do ustalenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie oraz określenia trybu powoływania jej członków. Wykonując tę kompetencję Rada Miejska w Tucznie podjęła uchwałę Nr XIII/81/2025, w której uregulowała powyższe zagadnienia.

Analiza treści tego aktu prowadzi jednak do wniosku, że w sposób niewłaściwy zrealizowany został wymóg zapewnienia reprezentatywności w gminnej radzie organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, a jednocześnie kwestia ta została unormowana inaczej niż w ustawie.

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2023 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

W §3 uchwały Nr XIII/81/2025 Rada Miejska w Tucznie postanowiła bowiem, że: *Rada Pożytku składa się z:*

- 1) *przedstawicieli Rady Miejskiej;*
- 2) *przedstawicieli Burmistrza;*
- 3) *przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 prowadzących działalność na terenie gminy Tuczno, stanowiących co najmniej połowę członków wskazanych przez Radę Miejską i Burmistrza.*

Tymczasem, zgodnie z art. 41f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie *Rada Powiatowa oraz Rada Gminna składa się z:*

- 1) *przedstawicieli organu stanowiącego odpowiednio powiatu lub gminy;*
- 2) *przedstawicieli organu wykonawczego odpowiednio powiatu lub gminy;*
- 3) *przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, prowadzących działalność na terenie odpowiednio powiatu lub gminy, stanowiących co najmniej połowę członków.*

Porównując treść cyt. unormowań zauważyć przyjdzie, że inaczej zostały sformułowane w nich zastrzeżenia dotyczące minimalnej liczby przedstawicieli organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w radzie działalności pożytku publicznego. Rada Miejska w Tucznie określiła tę minimalną liczbę przedstawicieli podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie jako połowę łącznej liczby przedstawicieli organu stanowiącego i organu wykonawczego Gminy Tuczno, Z kolei, zgodnie z wolą ustawodawcy, przedstawiciele organizacji pozarządowych powinni stanowić co najmniej połowę całego składu osobowego gminnej rady działalności pożytku publicznego.

Po pierwsze, mamy tu do czynienia z niedozwoloną modyfikacją przepisów ustawowych, a pamiętać trzeba, że z istoty aktu prawa miejscowego (jakim niewątpliwie jest uchwała Nr XIII/81/2025) wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na przetwarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Po drugie zaś, konsekwencją takiego działania Rady Miejskiej w Tucznie jest ustalenie liczby przedstawicieli organizacji pozarządowych w Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie w sposób uchybiający zasadzie zapewnienia reprezentatywności tym podmiotom. W praktyce bowiem, wobec liczebnej przewagi przedstawicieli organów Gminy Tuczno, reprezentanci organizacji pozarządowych stanowić będą w Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie mniejszość wynoszącą zaledwie połowę liczby przedstawicieli władz Gminy. Tymczasem, intencją ustawodawcy było zapewnienie im co najmniej równego udziału w tym organie.

W niniejszej sprawie doszło zatem do nienależytego wypełnienia przez Radę Miejską w Tucznie normy kompetencyjnej z art. 41g ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a także do istotnego naruszenia art. 41f pkt 3 tej ustawy poprzez jego nieuprawnioną modyfikację. W tym stanie rzeczy konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **§3 pkt 3** uchwały Nr XIII/81/2025 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Tucznie w zakresie wyrazów: **”stanowiących co najmniej połowę członków wskazanych przez Radę Miejską i Burmistrza”**.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski