



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 kwietnia 2026 r.

Poz. 1992

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.134.2026.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 kwietnia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

- § 5 ust. 2 w brzmieniu: „Uchwała o nadaniu tytułu podejmowana jest bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.”;
- § 7 ust. 3

załącznika do uchwały Nr XXV/202/26 Rady Gminy Kobylanka z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie ustanowienia tytułów „Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka” i „Zasłużony dla Gminy Kobylanka” oraz przyjęcia regulaminu określającego zasady i tryb nadawania tych tytułów.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2026 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr XXV/202/26 w sprawie ustanowienia tytułów „Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka” i „Zasłużony dla Gminy Kobylanka” oraz przyjęcia regulaminu określającego zasady i tryb nadawania tych tytułów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 31 marca 2026 r.

W ww. uchwale Rada Gminy Kobylanka, w celu uhonorowania osób za szczególne zasługi dla Gminy Kobylanka, ustanowiła tytuły: Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka oraz Zasłużony dla Gminy Kobylanka (§ 1), a także określiła zasady i tryb ich nadawania (§ 2 i załącznik do uchwały).

W podstawie prawnej uchwały Nr XXV/202/26 powołany został art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa gminy*. Co prawda, cyt. przepis przyznaje organowi stanowiącemu kompetencję do przyznawania wyróżnienia w postaci honorowego obywatelstwa gminy, należy jednak zwrócić uwagę, że pojęcie "honorowego obywatelstwa gminy" nie zostało zdefiniowane w ustawie o samorządzie gminnym. A zatem, rada gminy nie musi ograniczać się wyłącznie do przyznawania tego tytułu, lecz może nadawać także inne tytuły, które będą uhonorowaniem osób wyróżniających się działalnością mającą szczególne znaczenie dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Kobylanka do ustanowienia tytułu Honorowego Obywatela Gminy Kobylanka i tytułu Zasłużony dla Gminy Kobylanka, jak również do uregulowania zasad ich nadawania.

Normując powyższe kwestie w uchwale Nr XXV/202/26 organ stanowiący Gminy Kobylanka w Regulaminie określającym zasady i tryb nadawania tytułów Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka i Zasłużony dla Gminy Kobylanka, stanowiącym załącznik do ww. uchwały, zamieścił postanowienia sprzeczne z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 5 ust. 2 (wymienionym po raz drugi) załącznika do uchwały Nr XXV/202/26, dotyczącym tytułu Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka, Rada Gminy ustaliła bowiem, że *uchwała o nadaniu tytułu podejmowana jest bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady*. Podobnie unormowała kwestię wyróżnienia osoby fizycznej lub prawnej tytułem Zasłużony dla Gminy Kobylanka, stanowiąc w §7 ust. 3 Regulaminu również, że *uchwała o nadaniu tytułu podejmowana jest bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady*.

Tymczasem, zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej*. Prawodawca w żadnym przepisie rangi ustawowej nie określił wymogu uzyskania innej większości głosów przy procedowaniu uchwał w sprawach nadania tytułów honorowych dla osób szczególnie zasłużonych dla danej gminy.

Wobec tego uznać trzeba, że Rada Gminy Kobylanka ustalając dla skutecznego podjęcia uchwał w przedmiocie nadania tytułu Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka oraz tytułu Zasłużony dla Gminy Kobylanka warunek uzyskania bezwzględnej większości głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, zamiast zgodnego z wolą ustawodawcy wymogu uzyskania zwykłej większości ww. składu rady, w sposób istotny naruszyła art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na marginesie wskazania wymaga, że § 5 załącznika do uchwały Nr XXV/202/26 podzielony został na ustępy, przy czym dwie z tych jednostek redakcyjnych zostały oznaczone jako ustęp 2. Pierwsza z nich dotyczy upoważnienia Wójta Gminy Kobylanka do określenia w trybie zarządzenia wzoru statuetki, którą otrzymuje osoba wyróżniona tytułem Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka, natomiast druga jednostka redakcyjna oznaczona jako ustęp 2 zawiera kwestionowane w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym postanowienie o wymaganej większości przy podejmowaniu uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie nadania tego tytułu.

W tym stanie rzeczy konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności wadliwych prawnie postanowień, tj. § 5 ust. 2 w brzmieniu: „Uchwała o nadaniu tytułu podejmowana jest bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.” oraz § 7 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XXV/202/26 Rady Gminy Kobylanka z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie ustanowienia tytułów „Honorowy Obywatel Gminy Kobylanka” i „Zasłużony dla Gminy Kobylanka” oraz przyjęcia regulaminu określającego zasady i tryb nadawania tych tytułów.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski