



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 13 stycznia 2026 r.

Poz. 213

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.432.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 uchwały Nr XXVII/213/2025 Rady Miasta Szczecinek z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/156/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 31 października 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, innych niż prowadzone przez Miasto Szczecinek.

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2025 r. Rada Miasta Szczecinek podjęła uchwałę Nr XXVII/213/2025 w sprawie zmiany uchwały Nr XV/156/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 31 października 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, innych niż prowadzone przez Miasto Szczecinek. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 11 grudnia 2025 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 16 grudnia 2025 r. pod pozycją 5769.

Uchwałą Nr XXVII/213/2025 Rada Miasta zmodyfikowała tytuł i treść niektórych postanowień uchwały Nr XV/156/2019¹⁾ ustalającej szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych i w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały, podobnie jak aktu, który ona zmienia, stanowi art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej²⁾, zgodnie z którym *Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych*. Bezspoornie, z przepisu tego wynika kompetencja rady miasta do określenia zasad, na jakich osoby przebywające w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi ponosić będą opłaty za pobyt w tym ośrodku wsparcia, przy czym uprawnienie to powinno być realizowane z uwzględnieniem norm ustawowych obowiązujących w tym zakresie.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej *Oplatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego*. Z kolei, w myśl art. 97 ust. 1a tej ustawy *W przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie*

¹⁾Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 28 listopada 2019 r., poz. 6123.

²⁾Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 z późn. zm.).

gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu. A zatem, osoba bezdomna obligatoryjnie ponosi opłatę za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych albo w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Ustawodawca przewidział jednak ochronę dla osób o niskich dochodach ustalając górną granicę odpłatności dla osób, których dochód nie przekracza kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Analiza treści doręczonej organowi nadzoru uchwały Nr XXVII/213/2025 prowadzi do wniosku, że Rada Miasta Szczecinek w sposób nieprawidłowy zrealizowała swoje uprawnienie wynikające z przywołanych unormowań, regulując kwestię wysokości odpłatności ponoszonej przez osoby skierowane do schroniska dla osób bezdomnych oraz do schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w sposób sprzeczny z przywołanym art. 97 ust. 1a ustawy o pomocy społecznej.

W myśl § 1 pkt 3 uchwały Nr XXVII/213/2025 dotychczasowy § 3 uchwały Nr XV/156/2019 otrzymał brzmienie:

§ 3. 1. Odpłatność, o której mowa w § 1 jest procentowo różnicowana w zależności od dochodu ustalonego zgodnie z ustawą o pomocy społecznej dla osoby kierowanej do schroniska, wg. poniższej tabeli:

Lp	Procentowy stosunek dochodu osoby samotnie gospodarującej lub na osobę w rodzinie do kryterium dochodowego	Odpłatność w procentach kosztu utrzymania bezdomnej w schronisku	Odpłatność w procentach kosztu utrzymania osoby bezdomnej w schronisku z usługami opiekuńczymi
1.	do 100 %	do 50%	do 30%
2.	powyżej 100% do 130%	do 60%	do 50%
3.	powyżej 130% do 170%	do 75%	do 70%
4.	powyżej 170% do 200%	do 95%	do 90%
5.	powyżej 200%	do 100%	do 100%

2. Odpłatność ustalana na podstawie tabeli, o której mowa w ust. 1 powyżej nie może wynosić więcej niż 70% miesięcznego dochodu osoby kierowanej do schroniska.

Jak wynika z cyt. unormowania, Rada Miasta Szczecinek zróżnicowała wysokość odpłatności ponoszonej przez osoby skierowane do schroniska dla osób bezdomnych oraz do schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w zależności od poziomu osiąganego przez beneficjenta dochodu. W tabeli zamieszczonej w § 3 ust. 1 uchwały organ stanowiący Gminy Miasto Szczecinek określił przedziały dochodu osoby bezdomnej w stosunku do kryterium dochodowego (o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej) oraz przyporządkował im procentowe wskaźniki odpłatności za pobyt w schronisku liczone od kosztu utrzymania osoby bezdomnej w schronisku i w schronisku z usługami opiekuńczymi.

Zdaniem organu, w sposób nieprawidłowy jednak Rada ustaliła odpłatność dla beneficjentów, których dochód nie przekracza kryterium dochodowego. Z wiersza 2. powyższej tabeli wynika, że osoby osiągające dochód do 100% kryterium dochodowego ponosić będą odpłatność za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych w wysokości do 50% kosztu utrzymania osoby w tym schronisku, a za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi - w wysokości do 30% kosztu utrzymania osoby w schronisku z usługami opiekuńczymi.

Organowi nadzoru nie jest znany całkowity koszt utrzymania osoby bezdomnej w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi na terenie Miasta Szczecinek, bowiem nie został on wskazany w badanej uchwale (ani w uchwale zmienianej), ponadto organy Gminy Miasto Szczecinek nie udzieliły wojewodzie takiej informacji, pomimo zapytania o tę kwestię w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego względem uchwały Nr XXVII/213/2025³⁾. W tej sytuacji, uwzględniając aktualną wysokość kryterium dochodowego: 1010 zł w przypadku osób samotnie

³⁾ Pismo z dnia 17 grudnia 2025 r., znak: P-1.4131.432.2025.AS.

gospodarujących i 823 zł w przypadku osób w rodzinie⁴⁾, rodzi się uzasadnione przypuszczenie, że koszt utrzymania osoby w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi przewyższa kwotę kryterium dochodowego. A zatem, okazać się może, że ustalone w uchwale wskaźniki procentowe odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, zależne od kosztu utrzymania osoby w schronisku, w przypadku osób, których dochód nie przekracza kryterium dochodowego, spowodują, że w rzeczywistości opłaty będą przewyższały maksymalne progi ustalone przez prawodawcę w art. 97 ust. 1a zdanie drugie ustawy o pomocy społecznej, czyli 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych oraz w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi - 50% tego dochodu.

Co więcej, na nieuwzględnienie przez Radę Miasta Szczecinek powyższego zastrzeżenia ustawowego wskazuje nowa treść § 3 ust. 2 uchwały w przedmiocie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu, nadanym w § 1 pkt 3 uchwały Nr XXVII/213/2025, odpłatność ustalana na podstawie tabeli zamieszczonej w § 3 ust. 1 nie może wynosić więcej niż 70% miesięcznego dochodu osoby kierowanej do schroniska. Takie postanowienie, w przypadku osób o dochodzie niższym lub równym kryterium dochodowemu, jest sprzeczne z dyspozycją art. 97 ust. 1a zdanie drugie ustawy o pomocy społecznej.

W tym stanie rzeczy uznać trzeba, że nowe brzmienie § 3 uchwały Nr XV/156/2019 w sposób istotny narusza normę art. 97 ust. 1a ustawy o pomocy społecznej, dlatego konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności nadającego to brzmienie przepisu § 1 pkt 3 uchwały Nr XXVII/213/2025 Rady Miasta Szczecinek z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/156/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 31 października 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, innych niż prowadzone przez Miasto Szczecinek.

Dodać w tym miejscu trzeba, że stwierdzenie nieważności uchwały, powoduje z mocy prawa wstrzymanie jej wykonalności w zakresie objętym orzeczeniem organu nadzoru. Rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały jest aktem deklaratoryjnym, eliminuje ono z obrotu prawnego uchwałę w całości lub w części, ze skutkiem *ex tunc*, czyli ze skutkiem od chwili jej podjęcia. Akt, co do którego zapadło orzeczenie o stwierdzeniu nieważności, należy potraktować jako taki, który nigdy nie istniał, co ma znaczenie dla czynności prawnych podjętych na jego podstawie.

W niniejszej sprawie wskazania wymaga, że nie zostały uwzględnione przez organ nadzoru wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek, nadesłane pismem z dnia 22 grudnia 2025 r., znak: BRM.0711.14.2025, z których wynika, że treść projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XV/156/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 31 października 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, innych niż prowadzone przez Miasto Szczecinek, który został poddany pod głosowanie Rady Miasta Szczecinek w dniu 11 grudnia 2025 r. i został finalnie podjęty jako uchwała Nr XXVII/213/2025, jest inna niż treść tej uchwały doręczonej wojewodzie w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Różnice dotyczą - kwestionowanej niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym – wysokości odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi dla osób osiągających dochód do 100% kryterium dochodowego (wiersz 2 tabeli – Lp. 1) w § 3 ust. 1 oraz zastrzeżenia z § 3 ust. 2 uchwały zmienianej. W ww. piśmie Przewodnicząca stwierdziła, że doszło do omyłki nadmiernie obciążonego obowiązkami pracownika Biura Rady Miasta Szczecinek, który przedłożył niewłaściwą wersję uchwały Wiceprzewodniczącej Rady Miasta Szczecinek prowadzącej obrady Rady Miasta Szczecinek w dniu 11 grudnia 2025 r.

Należy jednak podkreślić, że podpisanie uchwały elektronicznym podpisem kwalifikowanym nadaje temu dokumentowi walor prawdziwości i potwierdza, że dane w nim zawarte są zgodne ze stanem faktycznym, tzn., że została podjęta uchwała w takim właśnie brzmieniu. Co ważne, w przypadku aktów prawa miejscowego –

⁴⁾ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 lipca 2024 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1044).

a takim aktem jest uchwała Nr XXVII/213/2025 – są one obowiązujące zgodnie z ich opublikowaną treścią. W tej sytuacji, naprawienie zaistniałego błędu może nastąpić wyłącznie w drodze podjęcia nowej uchwały.

Informuję, że na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski