



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 maja 2026 r.

Poz. 2308

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.143.2026.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 maja 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 8 pkt 1 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXVI/110/2026 Rady Gminy Rąbino z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu cmentarza oraz ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego położonego na terenie Gminy Rąbino.

Uzasadnienie

W dniu 21 kwietnia 2026 r. Rada Gminy Rąbino podjęła uchwałę Nr XXVI/110/2026 w sprawie przyjęcia regulaminu cmentarza oraz ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego położonego na terenie Gminy Rąbino. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 23 kwietnia 2026 r.

Zgodnie z treścią § 8 pkt 1 Załącznika Nr 2 do ww. uchwały *Stawki opłat za korzystanie z mienia komunalnego: kaplica (1 dzień, 1 pochówek) – 50,00 zł.*

W toku badania legalności uchwały Nr XXVI/110/2026 stwierdzono, że ww. uregulowanie zawarte w jego treści jest sprzeczne z przepisami obowiązującego prawa.

Jako materialnoprawną podstawę uchwały Nr XXVI/110/2026 wskazano art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych¹⁾ w świetle, którego *Utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Dalsze przepisy tej ustawy wskazują jednocześnie, jakie opłaty mogą być pobierane za korzystanie z cmentarza. I tak, zgodnie z art. 7 ust. 1-3 tej ustawy 1. Grob nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20. 2. Po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione. 3. Przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.*

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym powszechnie prezentowany jest pogląd, zgodnie z którym *Ustawa o gospodarce komunalnej pozwala na ustalenie cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, natomiast art. 7 u.c.c.z. reguluje zakres tych opłat związanych z funkcjonowaniem cmentarza. Gdyby przyjąć, że na podstawie ustawy o gospodarce komunalnej można ustanawiać inne jeszcze opłaty związane z korzystaniem z cmentarza, wówczas art. 7 ust. 1-3 u.c.c.z. byłby zbędny w zakresie, w jakim określa*

¹⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1590).

dopuszczalność ustalania opłat za użycie grobu²⁾. Zatem Organ gminy może ustalić tylko takie opłaty, które są związane z pochowaniem zwłok a nie jakiegokolwiek opłaty związane z prowadzeniem cmentarza³⁾.

Mając na względzie powyższe nie można uznać opłaty ustalonej przez Radę Gminy Rąbino w przedmiocie korzystania z mienia komunalnego, jakim niewątpliwie jest kaplica, za opłatę związaną z pochowaniem zwłok. W świetle bowiem wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2017 r., sygn. akt: II OSK 929/15 *w ustawie o cmentarzach ustawodawca dopuszcza możliwość pobierania opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych wyłącznie w postaci opłat za pochowanie zwłok oraz odpowiadającej tym opłatom, opłaty za zastrzeżenie przeciw ponownemu użyciu grobu po upływie 20 lat. Sam charakter tego świadczenia jest związany ze złożeniem i pochowaniem ludzkich zwłok (art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach). Opłaty za miejsce, za okres 20 lat i za każde kolejne przedłużenie opłaty na 20 lat, można zakwalifikować jako opłaty za usługi administratora cmentarza, polegające na udostępnienie miejsca pod grób i te opłaty bezspornie związane są z pochowaniem zmarłych.*

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności § 8 pkt 1 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXVI/110/2026 Rady Gminy Rąbino z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu cmentarza oraz ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego położonego na terenie Gminy Rąbino jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem

Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Zob. m. in. wyroki: NSA z dnia 17.09.2024 r., sygn. akt III OSK 357/23, WSA w Łodzi z dnia 7.01.2026 r., sygn. akt I SA/Łd 652/25, NSA z dnia 7.12.2011 r., sygn. akt II GSK 1022/10, NSA z dnia 28.05.2024 r., sygn. akt III OSK 2032/23.

³⁾ Wyrok WSA w Łodzi z dnia 7.01.2026 r., sygn. akt I SA/Łd 652/25.