



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 1 czerwca 2026 r.

Poz. 2428

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.166.2026.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 maja 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII.162.2026 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 12 maja 2026 r. w sprawie powierzenia Burmistrzowi Pełczyc uprawnień w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2026 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XXII.162.2026 w sprawie powierzenia Burmistrzowi Pełczyc uprawnień w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 13 maja 2026 r.

W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w części, w jakiej określono termin jego wejścia w życie, w stopniu istotnym narusza obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXII.162.2026 stanowi art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾. Zgodnie z jego treścią *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej; 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego (ust. 1). Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek (ust. 2)*

Realizując kompetencję wynikającą z cytowanych unormowań Rada Miejska w Pełczycach postanowiła w §1 uchwały Nr XXII.162.2026 powierzyć Burmistrzowi Pełczyc uprawnienia do ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej stanowiących mienie gminy Pełczyce, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej.

Nie budzi zatem wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Pełczycach do tego rodzaju działania, jednak – zdaniem organu nadzoru – w sposób nieprawidłowy określony został termin wejścia w życie ww. uchwały. W myśl §3 uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Tymczasem, uchwała pojęta na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi akt praw miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od jego ogłoszenia. Zgodnie bowiem z art. 88 ust. 1

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021r., poz. 679).

Konstytucji RP²⁾ warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Jak podkreślił NSA w wyroku z dnia 5 września 2023 r., sygn. akt III OSK 952/22 *Rada gminy w drodze aktu prawa miejscowego określa na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. wysokość cen i opłat albo sposób ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego (tak np. NSA w wyroku z 16 stycznia 2018 r. sygn. akt II OSK 2868/17). Wójt gminy (burmistrz, prezydent miasta) wydający na podstawie art. 4 ust. 2 u.g.k. zarządzenie w przedmiocie ustalenia wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej także stanowi akt prawa miejscowego. Nie można uznać, że upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego może być zawarte jedynie w akcie wewnętrznym, a nie w akcie prawa miejscowego.*

Podobnie wypowiedział się w wyroku z dnia 22 sierpnia 2024 r., sygn. akt I GSK 960/23, wskazując, że *Urzędowe ogłoszenie aktu normatywnego powszechnie obowiązującego, którym jest akt prawa miejscowego, jest ostatnim stadium procedury prawodawczej. Bez spełnienia tego wymogu akt normatywny nie wchodzi do obrotu prawnego i nie można go uznać za akt prawa miejscowego. Nieogłoszenie uchwały powoduje bowiem, że nie może ona wywołać skutków prawnych. W konsekwencji nie doszło do subdelegacji unormowanej w art. 4 ust. 2 u.g.k.*

Zatem, skoro uchwała w sprawie powierzenia uprawnienia do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z gminnego obiektu użyteczności publicznej zalicza się do kategorii aktów prawa miejscowego, winna być, stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³⁾.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność realizacji obowiązku promulgacyjnego. O ile przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości⁴⁾.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII.162.2026 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 12 maja 2026 r. w sprawie powierzenia Burmistrzowi Pełczyc uprawnień w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

⁴⁾ Por. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 14 maja 2025, sygn. akt II SA/Go 232/25.