



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 lipca 2026 r.

Poz. 3160

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.194.2026.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 lipca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662)

stwierdzam nieważność

§ 2. ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a, pkt 4 lit. a, pkt 5 lit. a oraz pkt 6 lit. a załącznika do uchwały Nr XXVIII/295/26 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania stypendiów i nagród Burmistrza Dziwnowa za wybitne osiągnięcia w nauce, sporcie i dziedzinach artystycznych uczniom uczęszczającym do szkoły podstawowej i ponadpodstawowej działających na terenie Gminy Dziwnów.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2026 r. Rada Miejska w Dziwnowie podjęła uchwałę Nr XXVIII/295/26 w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania stypendiów i nagród Burmistrza Dziwnowa za wybitne osiągnięcia w nauce, sporcie i dziedzinach artystycznych uczniom uczęszczającym do szkoły podstawowej i ponadpodstawowej działających na terenie Gminy Dziwnów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 24 czerwca 2026 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada Miejska w Dziwnowie powołała art. 90t ust. 1 i 4 ustawy o systemie oświaty,¹⁾ zgodnie z którymi: *Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży* (ust. 1), zaś *W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze* (ust. 4).

Z brzmienia cytowanych unormowań jednoznacznie wynika, że gmina w pierwszej kolejności powinna przyjąć program wyrównujący szanse edukacyjne dzieci i młodzieży, bądź program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, a następnie ustalić szczegółowe warunki udzielania im pomocy w ramach tego programu.

W uchwale Nr XXVIII/295/26 Rada postanowiła – w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży na terenie Gminy Dziwnów²⁾ – o ustanowieniu stypendiów i nagród Burmistrza Dziwnowa za wyniki w nauce, sporcie i osiągnięcia artystyczne uczniom uczęszczającym do szkoły podstawowej i ponadpodstawowej działających na terenie Gminy Dziwnów (§ 1), zaś zasady i tryb

¹⁾ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881 z późn. zm.).

²⁾ Uchwała Nr XXVII/291/26 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży na terenie Gminy Dziwnów.

przyznawania stypendiów i nagród organ stanowiący Gminy Dziwnów określił w Regulaminie, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały (§ 2). W przedmiotowym Regulaminie zawarto: kryteria przyznawania stypendiów (§ 2), tryb zgłaszania kandydatów (§ 3), tryb przyznawania stypendiów (§ 4), tryb przyznawania nagród (§ 5) oraz zasady, wysokość i formy stypendium i nagród (§ 6).

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Dziwnowie – we wskazanych na wstępie przepisach - w sposób nieprawidłowy wypełniła normę art. 90t ust. 4 tej ustawy, przekraczając zakres upoważnienia wynikającego z tej regulacji.

W zakwestionowanych regulacjach Rada wskazała osoby uprawnione do otrzymania jednorazowego stypendium Burmistrza Dziwnowa za wyniki w nauce oraz wymagania, które muszą spełnić, aby ubiegać się o to stypendium. W myśl zakwestionowanych regulacji stypendium przysługuje m.in. uczniom, którzy osiągnęli wzorową ocenę z zachowania: § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 3 lit. a, pkt 5 lit. a lub osiągnęli co najmniej bardzo dobrą ocenę z zachowania: § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a, pkt 4 lit. a, pkt 6 lit. a.

W ocenie organu nadzoru, nieprawidłowe jest ustalenie jako kryterium ubiegania się o przyznanie stypendium Burmistrza Dziwnowa wymogu uzyskania wzorowej oceny z zachowania, czy też co najmniej bardzo dobrej oceny z zachowania. Warunki te nie pozostają bowiem w związku z wynikami w nauce. Takie rozwiązanie uznać trzeba za sprzeczne z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Na podstawie tego unormowania rada gminy nie jest uprawniona do wprowadzania dodatkowych kryteriów i warunków, które nie wiążą się z bezpośrednim odzwierciedleniem osiągnięć ucznia w nauce. Tym samym uzależnienie możliwości uzyskania przez uczniów stypendium za osiągnięcia w nauce od dodatkowej, całkowicie niezależnej i niezwiązanej z tymi osiągnięciami przesłanki w postaci wzorowej oceny z zachowania, czy też co najmniej bardzo dobrej oceny z zachowania, nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Jak słusznie wskazał WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 18 sierpnia 2020 r., sygn. akt II SA/OI 486/20³⁾, *katalog spraw przekazanych powyższym (art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty) przepisem do uregulowania uchwałą rady gminy jest zamknięty i tylko w ramach tego upoważnienia może być regulowany. Nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca co do innych kwestii, wykraczających poza upoważnienie ustawowe. Zatem uzależnienie możliwości uzyskania stypendium za szczególne osiągnięcia w nauce od dodatkowej, całkowicie niezależnej i niezwiązanej z tymi osiągnięciami przesłanki w postaci wzorowej oceny z zachowania, nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty. Jedynym kryterium przyznania tej formy wsparcia powinno być uzyskiwanie przez uzdolnionego ucznia konkretnych osiągnięć i wyników w nauce. Żadne inne kryteria, poza tymi osiągnięciami, nie mogą stanowić podstawy przyznania tego rodzaju stypendium, a tym samym, nie mogą stanowić podstawy realizacji przez gminę zadania wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Tak samo uznał WSA w Gliwicach oceniając legalność analogicznych postanowień, zwracając w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., sygn. akt III SA/GI 1099/23 uwagę, że nie można uzależniać przyznania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendiów za wyniki w nauce i za szczególne osiągnięcia w konkursach, turniejach, i olimpiadach oraz zawodach sportowych od oceny z zachowania. Norma art.90t ust.1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.*

W przywołanych orzeczeniach Sąd jednoznacznie stwierdził, że jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji, natomiast warunkiem uzyskania tej pomocy w żadnym razie nie może być ocena z zachowania.

Mając na względzie przedstawioną argumentację, konieczne i uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/295/26 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania stypendiów i nagród Burmistrza Dziwnowa za wybitne osiągnięcia w nauce, sporcie i dziedzinach artystycznych uczniom uczęszczającym do szkoły podstawowej i ponadpodstawowej działających na terenie Gminy Dziwnów – w zakresie wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

³⁾ Tak też w wyrokach: WSA w Olsztynie z dnia 22 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/OI 295/21, WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/GI 426/19.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski