



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 stycznia 2026 r.

Poz. 312

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.28.2026.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/103/2025 Rady Gminy Krzęcin z dnia 17 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin”, w części II załącznika nr 1 do Regulaminu pn. „Wniosek o przyznanie stypendium szkolnego” w zakresie wyrazu **PESEL**.

Uzasadnienie

W dniu 17 grudnia 2025 r. Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę Nr XIV/103/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin”. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 grudnia 2025 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały organ stanowiący Gminy Krzęcin powołał art. 90f ustawy o systemie oświaty¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:*

- 1) *sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;*
- 2) *formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;*
- 3) *tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;*
- 4) *tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.*

W świetle przywołanej normy nie budzi wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Krzęcin do podjęcia uchwały w przedmiocie udzielania uczniom pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Realizując dyspozycję cyt. przepisu, Rada mocą uchwały Nr XIV/103/2025 nadała nowe brzmienie Regulaminowi udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin przyjętym w załączniku do uchwały Nr XIV/113/2016²⁾, poprzez nadanie nowej treści m.in. załącznikowi nr 1 do Regulaminu, w którym ustaliła nowy wzór wniosku o przyznanie stypendium szkolnego.

¹⁾ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r., poz. 881 z późn. zm.).

²⁾ Uchwała Nr XIV/113/2016 Rady Gminy Krzęcin z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin” (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2016 r., poz. 3224 z późn. zm.).

W toku badania legalności ww. aktu stwierdzono, że w części zapis załącznika nr 1 do Regulaminu narusza obowiązujący porządek prawny.

I tak, w myśl § 1 pkt 2 niniejszej uchwały, która zmieniła treść § 9 ust. 3 Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin, przyjętym w załączniku do uchwały Nr XIV/113/2016, warunkiem ubiegania się o przyznanie stypendium szkolnego jest złożenie w Ośrodku Pomocy Społecznej w Krzęcinie wniosku. Wzór wniosku – w brzmieniu nadanym uchwałą zmieniającą Nr XIV/103/2025 – określony został w załączniku Nr 1 do Regulaminu. W przedmiotowym wniosku określony został m.in. zakres informacji dotyczących wnioskodawcy.

Dokonując analizy treści żądanych w ww. wniosku informacji, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 90n ust. 2 ustawy o systemie oświaty świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia, bądź na wniosek odpowiednio dyrektora szkoły, kolegium pracowników służb społecznych lub ośrodka rewalidacyjno - wychowawczego. Zakres przedmiotowy wniosku został określony w art. 90n ust. 4 przywołanej ustawy, zgodnie z którym wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko ucznia i jego rodziców;
- 2) miejsce zamieszkania ucznia;
- 3) dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym zaświadczenie albo oświadczenie o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5;
- 4) pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna.

Określając wzory wniosków o przyznanie uczniom zamieszkałym na terenie Gminy Krzęcin świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym Rada Gminy Krzęcin powinna uwzględnić powyższe wytyczne ustawodawcy. Tymczasem, w części II załącznika nr 1 do Regulaminu, stanowiącego wniosek o przyznanie stypendium szkolnego, wymagane jest podanie numeru *PESEL* wnioskodawcy.

Brak jest jednak podstaw prawnych do żądania podania tej informacji, jak tego wymaga Rada Gminy Krzęcin we wskazanym powyżej załączniku do Regulaminu. Informacja o numerze *PESEL* wnioskodawcy w żaden sposób nie wpływa na możliwość przyznania uczniowi stypendium szkolnego oraz na ustalenie jego wysokości. Przewidziane we wzorze oświadczenia żądanie numeru *PESEL*, jest nieuprawnionym tworzeniem przez Radę Gminy Krzęcin dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą przesłanek, warunkujących prawo do uzyskania świadczenia pomocy materialnej w formie stypendium szkolnego.

Mając więc na względzie przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³⁾, który stanowi, że organy władzy publicznej (a więc także organ jednostki samorządu terytorialnego) działają na podstawie i w granicach prawa oraz to, że przepisy ustawy o systemie oświaty nie formułują warunków, co do których ustalenia niezbędne byłyby szczegółowe informacje dotyczące wnioskodawcy, uzasadnione jest twierdzenie, że Rada przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, umieszczając w załączniku nr 1 do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin wymóg wskazania numeru *PESEL* tej osoby.

Ponadto, na co słusznie zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 lipca 2016 r., sygn. akt III SA/Łd 364/16 *informacje objęte numerem PESEL należą do kategorii danych osobowych, co oznacza, że podlegają one ochronie przewidzianej w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Dlatego też przetwarzanie danych osobowych może być dokonane ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą (art. 1 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych). Zakresem podmiotowym tej ustawy objęto organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz państwowe i komunalne jednostki organizacyjne (art. 3 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych). Według art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o ochronie danych osobowych, przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy:*

- jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa;
- jest to niezbędne do wykonania określonych zadań realizowanych dla dobra publicznego.

³⁾Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Pogląd wyrażony w powyższym wyroku zachowuje swoją aktualność również w obecnym stanie prawnym, tj. w odniesieniu do art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679⁴⁾, w szczególności w zakresie określonym w lit. c i lit. e, zgodnie z którymi przetwarzanie takich danych jest zgodne z prawem, m.in. gdy: przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/103/2025 Rady Gminy Krzęcin z dnia 17 grudnia 2025 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Krzęcin”* - we wskazanym na wstępie zakresie - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych) (Dz. UE.L. z 2016. 119.1 z późn. zm.).