



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 392

### UCHWAŁA NR II.10.S.2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 stycznia 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXI/150/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 11 ust.1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXI/150/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów w części obejmującej:
- § 2
  - § 4 w zakresie sformułowania „z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 31 grudnia 2025 r.”
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXI/150/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów, przedłożona Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 23 grudnia 2025 r., objęta została nadzorem Izby na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przekazującego do jej właściwości uchwały podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 91 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z czym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy. Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2026 r.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył upoważniony przedstawiciel jednostki, jednostka nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXI/150/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów podjęta została z istotnym naruszeniem art. 91 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w części objętej § 2 i § 4, przy czym w ostatnio wymienionym paragrafie wyłącznie w zakresie sformułowania „z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 31 grudnia 2025 r.”.

Uchwała ta podjęta została w następujących okolicznościach.

Uchwałą Nr XXXIII.128.S.2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr X/136/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 28 listopada 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów Kolegium stwierdziło nieważność § 1 pkt 3 i 4 uchwały Nr X/136/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 28 listopada 2025 r.. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów z powodu istotnego naruszenia zasady proporcjonalności uchwalanych stawek. W myśl art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym taka uchwała Kolegium, tj. uchwała w sprawie stwierdzenia nieważności, ma charakter deklaratoryjny i wywiera skutek ex tunc od momentu uchwalenia przez organ jednostki samorządu terytorialnego postanowień dotkniętych z mocy ustawy nieważnością wskutek naruszenia przez nie prawa. Natomiast Rada Miejska w Polanowie w § 2 i 4 badanej uchwały odniosła się do zakwestionowanych przez Izbę przepisów § 1 pkt 3 i 4 uchwały Nr X/136/25 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 28 listopada 2025 r, postanawiając, że tracą one moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 2025 r. W świetle powołanego art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, postanowienia § 2 i 4 badanej uchwały nie mogą wywołać zakładanego skutku prawnego, co implikuje konieczność stwierdzenia ich nieważności.

Mając powyższe na względzie, Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Marek Fras**