



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 412

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.20.2026.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

#### **stwierdzam nieważność**

pkt 3 załącznika do uchwały Nr XVIII/121/2025 Rady Gminy Stare Czarnowo z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia zasad korzystania z gminnych obiektów sportowych znajdujących się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kolbaczu.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 19 grudnia 2025 r. Rada Gminy Stare Czarnowo podjęła uchwałę Nr XVIII/121/2025 w sprawie przyjęcia zasad korzystania z gminnych obiektów sportowych znajdujących się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kolbaczu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 30 grudnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowi, powołany m.in. przez Radę Gminy Stare Czarnowo, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej

Nie budzi więc wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego Gminy Stare Czarnowo do podjęcia uchwały Nr XVIII/121/2025 jako aktu prawa miejscowego dotyczącego zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, jakimi są obiekty sportowe znajdujące się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kolbaczu.

Trzeba jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Dodatkowo, akt prawa miejscowego, zaliczany przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu, który je ustanowił, musi respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Zgodnie z nią akt prawa miejscowego uchwalony przez organ jednostki samorządu terytorialnego jest aktem zależnym od źródeł prawa wyższego rzędu i nie może normować materii uregulowanej już w aktach wyższego rzędu (np. w ustawach).

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Stare Czarnowo podejmując uchwałę Nr XVIII/121/2025 w sprawie przyjęcia zasad korzystania z gminnych obiektów sportowych znajdujących się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kolbaczu naruszyła powyższe reguły.

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały, w której ustalono zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów sportowych, którymi trwale zarządza Zespół Szkół w Kołbaczu, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach<sup>2)</sup>. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do ustanowienia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ramach tak określonych kompetencji nie mieści się unormowanie zamieszczone w pkt 3 załącznika do uchwały Nr XVIII/121/2025, w którym Rada Gminy postanowiła, że

*Najemca, dzierżawca lub biorący w użyczenie ponosi pełną odpowiedzialność materialną i prawną za zniszczenia i uszkodzenia nieruchomości oraz zobowiązany jest do jej naprawy bądź zapłaty odszkodowania. Wybór sposobu zaspokojenia roszczeń należy do kierownika jednostki organizacyjnej.*

Przywołane postanowienie nawiązuje do problematyki odpowiedzialności za szkody, która została uregulowana przez polskiego prawodawcę w Kodeksie cywilnym<sup>3)</sup>. Ustawa ta w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, brak jest zatem podstaw do zamieszczania w uchwale organu stanowiącego Gminy Stare Czarnowo przepisów odnoszących się do tego zagadnienia. Jak już bowiem wspomniano, regulowanie w drodze przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi<sup>4)</sup> jest prawnie niedopuszczalne.

W kompetencjach Rady Gminy Stare Czarnowo nie mieści się jednoznaczne wskazanie osób odpowiedzialnych materialnie i prawnie za zniszczenia i uszkodzenia nieruchomości, na których zlokalizowane są gminne obiekty sportowe, zobowiązania ich do naprawy szkód lub zapłaty odszkodowania i powierzenie wyboru sposobu zaspokojenia roszczeń kierownikowi jednostki organizacyjnej, czyli przyjąć trzeba, że Dyrektorowi Zespołu Szkół w Kołbaczu, chociaż nie zostało to jednoznacznie wyartykułowane w kwestionowanym postanowieniu uchwały.

Nie można bowiem pominąć okoliczności, że o odpowiedzialności odszkodowawczej – w każdym przypadku wyrządzenia szkody – będzie ostatecznie rozstrzygał sąd powszechny, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na jakich zasadach i w jakiej wysokości). Odpowiedzialność za wyrządzoną szkodę nie posiada nieograniczonego charakteru, ale jest np. uzależniona od wystąpienia elementu winy (art. 415 kc) lub oparta na zasadzie ryzyka (art. 435 § 1 kc), a w niektórych sytuacjach może być wręcz wyłączona (art. 424 kc) lub spoczywać również na osobach, które bezpośrednio szkody nie wyrządziły. Dlatego też przesądzenie w normie rangi regulaminowej (taką rangę mają ogólne zasady korzystania z gminnych obiektów sportowych znajdujących się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kołbaczu wprowadzone uchwałą Nr XVIII/121/2025) o ponoszeniu przez najemców, dzierżawców lub biorących w użyczenie gminne obiekty sportowe pełnej odpowiedzialności prawnej i materialnej za szkody (zniszczenie i uszkodzenie tych obiektów), a w konsekwencji bezwarunkowe wyłączenie odpowiedzialności administratora tych obiektów, niezależnie od przyczyny zdarzenia i powodów powstania ewentualnej szkody, może wręcz prowadzić do sprzeczności zapisu regulaminowego z wyżej usytuowanymi w hierarchii źródeł prawa przepisami ustawy Kodeks cywilny, co należy ocenić jako istotne naruszenie obowiązującego porządku prawnego, dokonane przy wydawaniu aktu prawa miejscowego<sup>5)</sup>.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności pkt 3 załącznika do uchwały Nr XVIII/121/2025 Rady Gminy Stare Czarnowo z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia zasad korzystania z gminnych obiektów sportowych znajdujących się w trwałym zarządzie Zespołu Szkół w Kołbaczu jest konieczne i w pełni uzasadnione.

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2025 r., poz. 1071 z późn. zm.).

<sup>4)</sup> Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16.

<sup>5)</sup> Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 446/14.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski