



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 416

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.49.2026.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2026 r.

Rada Miejska w Barwicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/172/2025 Rady Miejskiej w Barwicach z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.*

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Barwicach podjęła uchwałę Nr XXVIII/172/2025 w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 31 grudnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi min. art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

Ustalenie powyższych kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w tym w szczególności postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. I tak, w myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy *gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5 (tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady), odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Z uwagi na fakt, iż wydawany na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy akt stanowi prawo miejscowe winien on kompleksowo regulować zawartą w nim materię. W doktrynie i judykaturze przyjmuje się, iż rada gminy winna ująć w uchwale podjętej na podstawie powyższej regulacji wszystkie kwestie wskazane w tym przepisie, a brak któregoś z wyszczególnionych w nim elementów skutkuje istotnym naruszeniem prawa.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała Nr XXVIII/172/2025 Rady Miejskiej w Barwicach nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 6r ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie zawiera minimum postanowień, które zgodnie z zapisem ustawowym powinno się uwzględnić przy ustalaniu szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

I tak, organ stanowiący Gminy Barwice w przepisach przedmiotowej uchwały, tj.: §2 ust. 1 (zawierającym wyliczenie odpadów komunalnych, które będą odbierane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zamian za uiszczoną opłatę), §6 ust. 1 (ustalającym częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów z nieruchomości) i §7 ust. 1 (zawierającym wyliczenie frakcji odpadów komunalnych, które Gmina Barwice będzie przyjmowała od mieszkańców Gminy Barwice w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych), nie uwzględniła takich frakcji odpadów jak: opakowaniowych wielomateriałowych, niebezpiecznych oraz chemikaliów.

W konsekwencji, ww. uchwała nie spełnia wymogów, jakie przepisy prawa stawiają w odniesieniu do tego rodzaju aktów. Stwierdzone uchybienie, polegające na nieujęciu w uchwale materii wskazanych wprost przez ustawodawcę (tutaj: odpadów opakowaniowych wielomateriałowych) jako koniecznych do uregulowania, czy też wymienienie tylko niektórych odpadów zaliczanych do poszczególnych frakcji (tutaj: odpadów niebezpiecznych, chemikaliów - tonery, farby, tusze, farby drukarskie, materiały izolacyjne, detergenty), jak uczyniła to Rada Miejska w Barwicach zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym, ma charakter istotnego naruszenia prawa, co uzasadnia wyeliminowanie z obrotu prawnego całego aktu.

Ponadto, zauważyć należy, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyodrębniając poszczególne frakcje odpadów określił ich nazwy, w tym frakcje o nazwie „odpady niebezpieczne”, „chemikalia”, „szkło”. Organ stanowiący nie jest natomiast upoważniony do ograniczania przyjmowania tych frakcji odpadów poprzez wymienienie jedynie niektórych odpadów zaliczanych do ww. frakcji.

Do naruszenia przepisów obowiązującego prawa doszło również w § 7 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr XXVIII/172/2025, w którym Rada przesądziła, że w PSZOK odbierane będą od właścicieli nieruchomości „opakowania ze szkła”. Podczas gdy, ww. przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach prowadzi do wniosku, że nie ma żadnego uzasadnienia dla sformułowania zastrzeżenia, że punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych będzie przyjmował jedynie opakowania ze szkła, a co za tym idzie, że Punkt ten nie będzie przyjmował odpadów ze szkła w innej postaci.

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Podkreślić przy tym należy, że każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego – aktu prawa miejscowego. Należy bowiem pamiętać, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a nie ich zastępowanie. Uchwała Rady, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP²⁾), musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu³⁾.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/172/2025 Rady Miejskiej w Barwicach z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³⁾ Por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02.

szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski