



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 417

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.33.2026.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 6 ust. 4 załącznika uchwały Nr XX/217/2025 Rady Miejskiej w Złocieniu z dnia 18 grudnia 2025 r. *w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów w Złocieniu i nadania jej statutu w zakresie wyrazów: „w wieku powyżej 60 lat”*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Złocieniu podjęła uchwałę Nr XX/217/2025 *w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów w Złocieniu i nadania jej statutu*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 31 grudnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które przewidują dla rady gminy upoważnienie do utworzenia gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 2), a także do nadania jej statutu, w którym – dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów – rada gminy powinna określić w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków (art. 5c ust. 5).

Niewątpliwie, uchwałę w sprawie utworzenia gminnej rady seniorów, nadania jej statutu, z uwagi na generalny i abstrakcyjny charakter norm w niej zawartych, zaliczyć należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Taki akt zatem musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup>, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu ani wykraczać poza granice delegacji ustawowej.

W kontekście powyższego, za nieprawidłowy uznać trzeba § 6 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XX/217/2025 Rady Miejskiej w Złocieniu z dnia 18 grudnia 2025 r. *w sprawie utworzenia Gminnej Rady*

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

*Seniorów w Złocięncu i nadania jej statutu*, w zakresie w jakim wskazuje, że kandydatem na członka Rady może być wyłącznie mieszkaniec gminy Złocieniec w wieku powyżej 60 lat.

Należy bowiem pamiętać, że o ile gminna rada seniorów może być utworzona na wniosek określonej liczby mieszkańców, którzy ukończyli 60 lat (art. 5c ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym), co więcej, osoby starsze mogą również typować swoich przedstawicieli do tej rady, to jednak wprowadzenie przez radę gminy wymogu ukończenia 60 lat dla członków gminnej rady seniorów, nie znajduje żadnego umocowania w regulacjach ustawy o samorządzie gminnym. W skład gminnej rady seniorów wchodzi bowiem nie tylko przedstawiciele osób starszych, ale także – w myśl art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Nie znajduje zatem oparcia w przepisach prawa takie działanie Rady Miejskiej, w efekcie którego wskazane w ww. przepisie podmioty będą miały ograniczone możliwości w zakresie wskazywania swoich przedstawicieli do gminnej rady seniorów z uwagi na ich wiek.

W świetle przedstawionej argumentacji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 6 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XX/217/2025 Rady Miejskiej w Złocięncu z dnia 18 grudnia 2025 r. *w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów w Złocięncu i nadania jej statutu*, w zakresie wyrazów „w wieku powyżej 60 lat”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski