



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 19 lutego 2026 r.

Poz. 787

### UCHWAŁA NR V.14.S.2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 11 lutego 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XX/168/2026 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 20 stycznia 2026 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr XX/168/2026 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 20 stycznia 2026 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji, w zakresie:
- wyrażenia „Czytelny podpis współmałżonka/współwłaściciela” w części H. wzoru deklaracji,
  - pkt 5 pouczeń do wzoru deklaracji o treści „W przypadku stwierdzenia nieprawidłowej segregacji odpadów, właściciel nieruchomości ponosi za dany miesiąc, w którym stwierdzono brak segregacji opłatę w wysokości dwukrotnej naliczonej opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami.”
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XX/168/2026 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 20 stycznia 2026 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 22 stycznia 2026 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z:

–art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), z uwagi na brak uzasadnienia dla skrócenia *vacatio legis* uchwały;

–art. 6m ust. 1a w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), z uwagi na nałożenie obowiązku złożenia pod deklaracją podpisu przez współmałżonka/współwłaściciela;

–uchwałą Nr XIX/165/2025 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty, z uwagi na pouczenie, że w przypadku stwierdzenia nieprawidłowej segregacji odpadów właściciel nieruchomości ponosi opłatę w wysokości dwukrotnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podczas gdy z § 2 ust. 3 wymienionej uchwały wynika, iż podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, wynosi 30,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody i 105,00 zł od jednej osoby zamieszkującej nieruchomość, co stanowi odpowiednio 2,3- oraz 2,6-krotność stawki podstawowej.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

W dniu 3 lutego 2026 br. do Izby przekazano wyjaśnienia Wójta Gminy Stara Dąbrowa, w których wskazano co następuje.

Przedłożony Radzie Gminy Stara Dąbrowa projekt uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty zawierał uzasadnienie skrócenia *vacatio legis*, które opiera się na następujących okolicznościach. Na mocy uchwały Nr IX/165/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Rada Gminy Stara Dąbrowa uchwaliła nowe stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi. Z uwagi na brak pewności co do treści podjętej uchwały, na tej samej sesji nie procedowano uchwały w sprawie zmiany wzoru deklaracji. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 30 grudnia 2025 r., a nadany przez Radę Gminy termin jej wejścia w życie ustalono na dzień 1 lutego 2026 r. Mając powyższe na uwadze Wójt Gminy Stara Dąbrowa miał zatem czas na przygotowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia wzoru deklaracji. Ze względu na różne obowiązki zawodowe zwołano sesję nadzwyczajną na dzień 16 stycznia 2026 r. Termin ten pozwalał na podjęcie uchwały z zachowaniem 14 dniowego *vacatio legis*. Niestety, czego nie udało się przewidzieć, w sesji wzięło udział dziewięciu radnych, zaś w jej trakcie dwóch radnych opuściło salę obrad i tym samym zerwało kworum niezbędne do podjęcia uchwał, wynikające z postanowień art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Sesję przełożono na dzień 20 stycznia 2026 r., kiedy to w obecności ośmiu radnych uchwała została podjęta. Ze względu na powyższe okoliczności, w celu zapewnienia możliwości realizacji zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zaistniała konieczność skrócenia *vacatio legis*, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni. Biorąc pod uwagę normę wynikającą z art. 4 ust. 2 ww. ustawy, skrócenie *vacatio legis* jest dopuszczalne, jeśli nie nakłada na adresatów norm prawnych dodatkowych obowiązków, których wykonanie może zostać utrudnione na skutek skrócenia terminu wejścia uchwały w życie. Tym samym stwierdzić należy, że

wyznaczenie terminu wejścia w życie uchwały z dniem 1 lutego br. jest prawnie dopuszczalne, a funkcjonalnie konieczne do jednolitego wykonania uchwał Rady Gminy Stara Dąbrowa, tj. uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawki opłaty, o której mowa na wstępie. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 26 stycznia 2026 r.

Ustosunkowując się do pozostałych wątpliwości tj. nałożenia na współwłaściciela/współposiadacza obowiązku podpisania deklaracji o wysokości opłaty (część H), w zakresie wyrażenia: „Czytelny podpis współmałżonka/współwłaściciela”, jak również błędną treść pkt 5 pouczenia w zakresie wyrażenia „dwukrotnej”, Wójt Gminy wskazał, że znalazły się one w uchwale na skutek wcześniej obowiązującego wzoru deklaracji, jak również projektowanej pierwotnie wysokości stawek opłaty. Przywołując zasadę proporcjonalności wyrażoną w art. 8 ust. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Wójt Gminy Stara Dąbrowa wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały jedynie we wskazanych powyżej częściach, pozostawiając uchwałę w pozostałej części w mocy, umożliwiając jej prawidłowe wykonanie od dnia 1 lutego 2026 r.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2026 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XX/168/2026 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 20 stycznia 2026 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części opisanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w części H. przewidziano miejsce – poza miejscem na podpis składającego deklarację – na czytelny podpis współmałżonka/współwłaściciela. W ocenie organu nadzoru powyższe narusza przepisy art. 6m ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 cytowanej ustawy obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży na właścicielu nieruchomości, przy czym z mocy postanowienia art. 2 ust. 1 pkt 4 przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 2 ust. 2a tej ustawy jeżeli obowiązki wskazane w ustawie mogą jednocześnie dotyczyć kilku podmiotów spośród wskazanych w przytoczonym przepisie, obowiązany do ich wykonania jest podmiot lub podmioty faktycznie władające nieruchomością; w takim przypadku podmioty, o których mowa, mogą w drodze umowy zawartej w formie pisemnej, wskazać podmiot obowiązany do wykonania obowiązków wynikających z ustawy. W orzecznictwie administracyjnym, zapadłym na gruncie wymienionych przepisów prawa, przyjmuje się, iż w przypadku współwłasności nieruchomości, w tym także małżeńskiej wspólności ustawowej, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co do zasady ciąży

na podmiocie lub podmiotach faktycznie władających nieruchomością. Może on dotyczyć, jak się wywodzi, jednego, kilku albo wszystkich współwłaścicieli, przy czym obowiązek ten może zostać ukształtowany w drodze umownej przez współwłaścicieli w sposób odmienny od wskazanego. Przyjmuje się również, iż w myśl zasady jedna nieruchomość - jedna deklaracja (zob. wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2017 r., II FSK 330/17), złożenie deklaracji przez jeden podmiot wypełniający kryteria wskazane w tym przepisie, nawet wtedy gdy, kilka podmiotów je spełnia, np. jest kilku współwłaścicieli, oznacza realizację obowiązku z art. 6m ust. 1 ustawy w stosunku do określonej w deklaracji nieruchomości.

Ponadto, do ustalonego w załączniku Nr 1 wzoru deklaracji dołączono pouczenia, w tym w punkcie 5 pouczenie o treści „W przypadku stwierdzenia nieprawidłowej segregacji odpadów, właściciel nieruchomości ponosi za dany miesiąc, w którym stwierdzono brak segregacji opłatę w wysokości dwukrotnej naliczonej opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami.”, co jest sprzeczne z postanowieniami uchwały Nr XIX/165/2025 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty – w zakresie jaki opisano na wstępie niniejszego uzasadnienia – i wprowadza w błąd adresatów aktu prawa miejscowego. Brak precyzji miejscowego prawodawcy stanowi naruszenie zasad techniki prawodawczej określonych § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) na mocy których przepisy aktu prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W zakresie przepisu końcowego zakwestionowanej uchwały organ nadzoru uznał przedstawione przez jednostkę okoliczności za uzasadniające wejście w życie aktu prawa miejscowego określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie krótszym niż po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Marek Fras