



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 marca 2026 r.

Poz. 1024

UCHWAŁA NR VI.18.S.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXI/162/26 Rady Miejskiej w Dobrzanach z dnia 27 stycznia 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały Nr XXI/162/26 Rady Miejskiej w Dobrzanach z dnia 27 stycznia 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności, w części dotyczącej wyrażenia „w rodzinie”
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/162/26 Rady Miejskiej w Dobrzanach z dnia 27 stycznia 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 29 stycznia 2026 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), z uwagi na postanowienie o obowiązywaniu na terenie Gminy Dobrzany metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, innej niż wymienione w art. 6 j ust. 1 i 2 cytowanej ustawy, tj. jako iloczyn stawki i liczby osób w rodzinie zamieszkującej daną nieruchomość. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2026 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXI/162/26 Rady Miejskiej w Dobrzanach z dnia 27 stycznia 2026 r. sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności w sposób istotny narusza art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie nieważności części opisanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 nakłada na radę gminy obowiązek dokonania w drodze uchwały wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2. Cytowany przepis wyodrębnia następujące metody ustalania opłaty: 1) jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418) oraz stawki opłaty 2) od gospodarstwa domowego.

Rada Miejska w Dobrzanach w § 1 zakwestionowanej uchwały postanowiła, iż dokonuje wyboru metody określonej w art. 6 j ust. 1 pkt 1, co wskazuje na sposób ustalania opłaty jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Z kolei w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, używając wyrażenia „od osoby w rodzinie zamieszkującej daną nieruchomość”. W ocenie organu nadzoru powyższe stanowi niedopuszczalną modyfikację metody określonej przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nie rozstrzyga, iż mieszkańcy zamieszkujący daną nieruchomość muszą stanowić rodzinę.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Marek Fras