



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 6 marca 2026 r.

Poz. 1097

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.79.2026.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 uchwały Nr XIX/142/26 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 28 stycznia 2026 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie gminy Przybiernów.*

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2026 r. Rada Gminy w Przybiernowie podjęła uchwałę Nr XIX/142/26 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie gminy Przybiernów.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 9 lutego 2026 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾. Zgodnie z przywołanymi regulacjami ustawy o samorządzie gminnym rada gminy jest właściwa do stanowienia w sprawach zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji (art. 18 ust. 2 pkt 15), na podstawie upoważnień ustawowych przysługuje jej prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (art. 40 ust. 1), które ustanawia ona w formie uchwały (art. 41 ust. 1). Z kolei, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.*

W świetle przywołanych przepisów nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Gminy w Przybiernowie do podjęcia uchwały Nr XIX/142/26, a tym samym do wprowadzenia zmian zapisów uchwały Nr XXIV/216/22 z dnia 31 marca 2022 r. *w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie gminy Przybiernów*²⁾. Dokonując jednak nowelizacji uchwały Nr XXIV/216/22 organ stanowiący Gminy Przybiernów naruszył w sposób istotny reguły prawidłowej legislacji.

W §1 ust. 1 uchwały Nr XIX/142/26 Rada postanowiła uchylić §1 ust. 6 uchwały Nr XXIV/216/22, podczas gdy wskazana jednostka redakcyjna nie istnieje w tym akcie. Przepis §1 uchwały zmienianej nie dzieli się bowiem na ustępy, lecz zawiera wyliczenie w postaci punktów.

Podkreślić należy, że uchwała w przedmiocie opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych, które są obiektami użyteczności publicznej, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej³⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Akt taki winien być sporządzony w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1791.

³⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

zaakceptowania jest powoływanie się na nieistniejącą w uchwale jednostkę redakcyjną, tak jak uczyniła to Rada Gminy w Przybiernowie, bowiem rodzi to wątpliwości interpretacyjne co do intencji tego organu.

Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej⁴⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§ 6, § 85 w zw. z § 143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać odesłania jasne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Co do zasady zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że takie działanie, polegające zarówno na zmodyfikowaniu, jak i na uchyleniu przepisów nieistniejących może być interpretowane w dowolny sposób, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Przybiernów.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności §1 ust. 1 uchwały Nr XIX/142/26 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 28 stycznia 2026 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie gminy Przybiernów.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).