



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 marca 2026 r.

Poz. 1144

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.81.2026.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436)

stwierdzam nieważność

§ 1 zarządzenia Nr 15/2026 Burmistrza Białego Boru z dnia 16 lutego 2026 r. w sprawie opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych położonych na terenie Gminy Biały Bór w miejscowościach Biała, Grabowo, Kółki, Stepień i Drzonwo, w zakresie wyrazu: *Drzonowo*, a także tytuł zarządzenia, w zakresie wyrazu: *i Drzonwo*.

Uzasadnienie

W dniu 16 lutego 2026 r. Burmistrz Białego Boru wydał zarządzenie Nr 15/2026 w sprawie opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych położonych na terenie Gminy Biały Bór w miejscowościach Biała, Grabowo, Kółki, Stepień i Drzonwo. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 17 lutego 2026 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono, że przepis §1 zarządzenia Nr 15/2026 w stopniu istotnym narusza obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. ustawy wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwały podjętej przez organ stanowiący gminy – mogą zostać powierzone organowi wykonawczemu tej jednostki (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

W dniu 30 stycznia 2019 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr IV/32/2019 w sprawie Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych znajdujących się na terenie Gminy Biały Bór²⁾. Jak stanowi §1 Załącznika do uchwały Regulamin korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Biały Bór obejmuje: cmentarz w Kółkach, cmentarz w Grabowie, cmentarz w Białej, cmentarz w Stepieniu. Natomiast w §8 Załącznika do tego aktu Rada Miejska – w sposób zgodny z ustawową delegacją – wskazała, że wysokość opłat, o których mowa w §6. ust. 1 ustala Burmistrz Białego Boru zarządzeniem.

Wykonując upoważnienie wynikające z ww. uchwały organ wykonawczy Gminy Biały Bór zarządzeniem Nr 15/2026 ustalił cennik opłat za korzystanie z cmentarzy gminnych oraz urządzeń cmentarnych położonych

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 1265.

na terenie Gminy Biały Bór, wskazując w §1 zarządzenia, że opłaty pobierane będą za korzystanie z cmentarzy w miejscowościach *Biała, Grabowo, Kołtki i Stepień, Drzonowo*.

W ocenie organu nadzoru określenie przez organ wykonawczy Gminy Biały Bór opłat za korzystanie z cmentarza oraz urządzeń cmentarnych w miejscowości Drzonowo, przekracza upoważnienie zawarte w §8 Załącznika do uchwały IV/32/2019 Rady Miejskiej w Białym Borze. W ramach delegacji ustawowej oraz treści przepisów ww. uchwały, Burmistrz Białego Boru uprawniony był do określenia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy położonych wyłącznie w Kołtkach, Grabowie, Białej oraz w Stepieniu. W kwestionowanym akcie doszło tymczasem do rozszerzenia zakresu przedmiotowego określonej uchwałą Rady Miejskiej w Białym Borze kompetencji, poprzez ustalenie wysokości cen i opłat, jakie obowiązują na cmentarzu w Drzonowie, który to cmentarz nie został objęty regulacjami uchwały Nr IV/32/2019 w sprawie *Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych znajdujących się na terenie Gminy Biały Bór*.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczą argumentację, stwierdzenie nieważności §1 zarządzenia Nr 15/2026 Burmistrza Białego Boru z dnia 16 lutego 2026 r. w sprawie *opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych położonych na terenie Gminy Biały Bór w miejscowościach Biała, Grabowo, Kołtki, Stepień i Drzonowo*, w zakresie wyrazu: *Drzonowo*, a także tytuł zarządzenia, w zakresie wyrazu: *i Drzonowo*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski