



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 marca 2026 r.

Poz. 1275

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.84.2026.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/139/26 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 20 lutego 2026 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych sprawowanych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania.*

Uzasadnienie

W dniu 20 lutego 2026 r. Rada Gminy Biesiekierz podjęła uchwałę Nr XXIII/139/26 *zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych sprawowanych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 lutego 2026 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowią przepisy art. 50 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, w szczególności ust. 6, zgodnie z którym *Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.*

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Gminy Biesiekierz do podjęcia uchwały Nr XXIII/139/26, a tym samym do wprowadzenia zmian w treści uchwały Nr XXII/129/26 z dnia 28 stycznia 2026 r. *w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych sprawowanych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania*²⁾, poprzez ustalenie procentowych wskaźników odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w zależności od wysokości dochodu odpowiednio osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie (§1 uchwały Nr XXIII/139/26 nadający nowe brzmienie §3 ust. 4 uchwały Nr XXII/129/26).

Analiza danych zawartych w tabeli zamieszczonej w §1 uchwały XXIII/139/26 prowadzi do wniosku, że Rada Gminy nieprawidłowo zróżnicowała dochód, od którego będzie liczona wysokość odpłatności za usługi, bowiem w tabeli wskazała:

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2026 r., poz. 958.

Lp. 1. do 150% kryterium dochodowego (w tym 150%),

Lp. 2. powyżej 150% do 200% (w tym 200%) kryterium dochodowego, tu: wysokość odpłatności: 5% oraz 10%,

Lp. 3. powyżej 150% do 200% (w tym 300%) kryterium dochodowego, tu: wysokość odpłatności: 10% oraz 20%,

Lp. 4. powyżej 300% do 400 % (w tym 400%) kryterium dochodowego (...).

Stanowiąc jak wyżej Rada wprowadziła dwa odmienne wskaźniki odpłatności dla osób osiągających dochód w przedziale powyżej 150% do 200%. W konsekwencji, uchwała nie przedstawia w sposób precyzyjny przedziałów kwalifikacji do odpowiedniej płatności, bowiem z jej przepisów nie wynika np.: czy osoba posiadająca dochód w wysokości 160% kryterium dochodowego będzie zobowiązana do uiszczenia opłaty za usługi opiekuńcze w wysokości 5% czy 10% ceny usługi (w przypadku osoby samotnie gospodarującej), bądź 10% czy 20% ceny usługi (w przypadku osoby w rodzinie).

Podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej należy do kategorii aktów prawa miejscowego, dlatego też winna być sporządzona w sposób jasny i zrozumiały dla adresata.

Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej³⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§5 w zw. z §143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Zdaniem Wojewody Zachodniopomorskiego uchwała Nr XXIII/139/26 nie spełnia powyższych wymogów.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/139/26 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 20 lutego 2026 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych sprawowanych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zm.).