



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 czerwca 2015 r.

Poz. 3598

UCHWAŁA NR 10/631/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 maja 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 2 ust. 2 i 3 oraz § 5 uchwały Nr VII/44/2015 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości ich wynagrodzenia za inkaso należności pieniężnych od osób fizycznych z tytułu podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Raszków.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 maja 2015 r. Rada Gminy i Miasta Raszków, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1382, z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.) oraz art. 9, art. 28 § 4, art. 31 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.), zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych od osób fizycznych z tytułu podatków, wyznaczyła inkasentów i określiła wielkość wynagrodzenia z tego tytułu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy i Miasta o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 20 maja 2015 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 20 maja 2015 r., Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 6 ust. 12, art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.) oraz stosownie do art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.) rada gminy może zarządzić pobór podatku od nieruchomości od osób fizycznych, podatku rolnego od osób fizycznych i podatku leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wynagrodzenie za inkaso, a także

wyznaczyć termin późniejszy płatności pobranych podatków dla inkasentów aniżeli dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić.

Z tych zadań Rada Gminy i Miasta Raszków wywiązała się w treści postanowień § 1, § 2 ust. 1, § 3 i § 4 uchwały. W § 1 uchwały Rada Gminy i Miasta zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych od osób fizycznych z tytułu podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości. W § 2 ust. 1 uchwały Rada wyznaczyła inkasentów uprawnionych do pobierania należności pieniężnych z tytułu podatków. W § 3 uchwały wyznaczyła termin rozliczenia inkasentów z zainkasowanej należności. W § 4 treści normatywnej uchwały ustaliła wysokość wynagrodzenia dla inkasentów za inkaso.

Ponadto w uchwale Rada postanowiła:

- w § 2 ust. 2 - „Inkasenci dokonują czynności inkasa osobiście”;
- w § 2 ust. 3 - „Umocowanie inkasenta wygasa automatycznie z chwilą utraty stanowiska”;
- w § 5 ust. 1 - „Wynagrodzenie ustalone w § 4 wypłaca się inkasentom do 10 dnia następnego miesiąca, po miesiącu w którym nastąpiła wpłata zainkasowanych należności danej raty podatku”;
- w § 5 ust. 2 - „Inkasent nie jest upoważniony do samodzielnego potrącenia swojego wynagrodzenia”.

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 2 ust. 2 i 3 oraz § 5 przedmiotowej uchwały zostały dokonane z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami: art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym. Powyższe przepisy uprawniają organ stanowiący gminy wyłącznie do zarządzenia poboru ww. podatków lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, natomiast nie zawierają delegacji do określania sposobu wykonywania inkasa, przesłanek wygaśnięcia obowiązków inkasenta, czy też zasad i terminu wypłaty inkasentom wynagrodzenia za inkaso.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Uwzględniając zasadę legalizmu, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska