



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 16 czerwca 2015 r.

Poz. 3820

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.198.2015.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 10 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013r., poz. 594 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność:

- załącznika nr 2 do regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr X/57/15 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 21 maja 2015r. w sprawie „Regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania” w zakresie zwrotów:

„Art.233. Art. 233 § 1. Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3” oraz „pouczony(a) o odpowiedzialności karnej”;

- załącznika nr 3 do regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr X/57/15 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 21 maja 2015r. w sprawie „Regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania” w zakresie zwrotów:

„Art.233. Art. 233 § 1. Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3” oraz „pouczony(a) o odpowiedzialności karnej”;

- ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Czempiniu uchwaliła w sprawie „Regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania” podjęła na sesji w dniu 21 maja 2015r.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 maja 2015r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 72 ust. 1 oraz 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2014r., poz. 191 ze.zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.).

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

W rozdziale III w tym w § 6 załącznika nr 1 do uchwały Nr X/57/15 z dnia 21 maja 2015r. Rada Miejska w Czempiniu określiła zasady i warunki przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycieli wymienionych w § 2 ust. 1 regulaminu poprzez między innymi: udokumentowanie poniesionych kosztów związanych z leczeniem lub rehabilitacją zgodnie z załącznikiem nr 3 do regulaminu, przedstawienie oświadczenia o wysokości dochodów brutto z ostatnich trzech miesięcy poprzedzających ubieganie się o pomoc zdrowotną zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 2 do regulaminu.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Czempiniu, wprowadzając w uchwale w sprawie „Regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania” konieczność złożenia oświadczenia o dochodach oraz oświadczenia o przedłożonych fakturach VAT i rachunków dotyczących wydatków mających związek z przebyłą chorobą pod odpowiedzialnością karną, wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej zwartej w art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2014r. poz. 191 ze zm.)

Zgodnie z art. 42 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz.U. z 1997r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto dopuścił się czynu zabronionego pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia. Kodeks karny (Dz.U. z 1997r. Nr 88, poz. 553 ze zm.) w § 1 art. 1 również stanowi, iż odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto popełnia czyn zabroniony pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia. Z kolei czyn jakim jest zeznawanie nieprawdy lub zatajanie prawdy przez składającego zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, rodzi odpowiedzialność karną pod warunkiem, że przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem takiej odpowiedzialności (art. 233 § 6 Kodeksu karnego).

Norma kompetencyjna wyrażona w art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karty Nauczyciela upoważnia radę do określenia świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Z przepisu powyższego nie wynika umocowanie dla rady gminy do wprowadzenia w regulaminie udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli do składania oświadczeń o dochodach oraz o fakturach Vat i rachunkach dotyczących wydatków mających związek z przebyłą chorobą pod rygorem odpowiedzialności karnej. Takie umocowanie wynikać mogłoby jedynie z aktu rangi ustawowej.

Powyższe zapisy załączników do regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w podstawie prawnej uchwały to jest art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej a także przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wymagają również aby materia uregulowana aktem prawa miejscowego wynikała z upoważnienia ustawowego. Unormowania dotyczące odpowiedzialności karnej nauczycieli składających oświadczenia o dochodach oraz fakturach i rachunkach mających związek z przebyłą chorobą wykraczają poza zakres upoważnienia i tym samym naruszają art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Wobec powyższego należy uznać, iż Rada Miejska w Czempiniu nie była uprawniona do wprowadzania do przedmiotowej uchwały jakichkolwiek przepisów dotyczących odebrania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej.

**Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.**

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek