



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3927

UCHWAŁA NR 11/680/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/52/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości innych niż zamieszkałe, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 maja 2015r. Rada Gminy Kwilcz powołując się na przepisy art. 6c ust. 2 i 3 w związku z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) postanowiła o odbiorze odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości innych niż zamieszkałe.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 2 czerwca 2015 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy). Zgodnie zaś z przepisami art. 6j ust. 3b i 3c:

1. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisów Rada Gminy Kwilcz podjęła uchwałę zawierającą następujące przepisy:

„§ 1. Postanawia się odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku, a które są położone na terenie Gminy Kwilcz.

§ 2. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok:

- 1) od domku letniskowego w wysokości 80,00 zł,*
- 2) od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 80,00 zł.*

§ 3. W roku 2015 opłaty, o których mowa w § 2 wynoszą:

- 1) od domku letniskowego w wysokości 60,00 zł,*
- 2) od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 60,00 zł”.*

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Kwilcz została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6k ust. 3 i art. 6j ust. 3b i 3c w związku z art. 3 ust. 2 pkt 5, 6 i 8, art. 4 ust. 1 i 2 pkt 1 lit. a), art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do brzmienia art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Przywołana norma prawna określa minimalny zakres frakcji odpadów, które powinny być segregowane w sposób selektywny na terenie gminy. Natomiast przyjęty przez organ stanowiący regulamin utrzymania czystości i porządku, określa szczegółowe wymagania w zakresie utrzymania porządku i czystości na terenie nieruchomości obejmujący, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych. Przywołane przepisy obligują gminy do stworzenia warunków dla selektywnego zbierania odpadów komunalnych na obszarze gminy. Obowiązek selektywnego zbierania odpadów w zakresie wskazanym w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczy nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych.

Ponadto właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie.

Obowiązkiem gminy jest więc tworzenie warunków niezbędnych do selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz określenie w akcie prawa miejscowego wymagań dotyczących prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby właściciel nieruchomości miał zapewnioną możliwość zbierania odpadów komunalnych zgodnie z regulaminem. Wypełniając dyspozycję do ustanowienia ryczałtowej stawki opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy nie może nie wziąć pod uwagę przywołanych uregulowań.

Tak więc Rada Gminy Kwilcz uchwalając na podstawie art. 6j ust. 3b cyt. ustawy ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, powinna określić wyższą stawkę, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (o ile uzna, że ustaliła stawkę podstawową).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska