



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3929

UCHWAŁA NR 11/681/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/53/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 maja 2015r. Rada Gminy Kwilcz powołując się na przepisy art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) postanowiła o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawkę takiej opłaty oraz ustaliła stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 2 czerwca 2015 r. Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6k ust. 1 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalania opłat na obszarze gminy;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Stosownie natomiast do przepisu art. 6c ust. 2 ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy). W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników

z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (art. 6j ust. 3 ustawy). W przypadku zaś nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1 - 3 (art. 6j ust. 4 ustawy).

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisów Rada Gminy Kwilcz podjęła uchwałę, w której w § 1 postanowiła, iż „*Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez ustalenie, że opłata ta stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość*”.

Cytowany przepis jest niepełny, poprzez brak odwołania się do stawki opłaty (iloczyn liczby mieszkańców oraz stawki). W związku z powyższym Rada nie dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w przepisie art. 6j ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy stanowiącym, że w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W § 2 uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty, o której mowa w § 1:

- 1) w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 7,00 zł miesięcznie od mieszkańca,
- 2) w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 14,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

Natomiast w § 3 Rada ustaliła stawkę opłaty za pojemnik, według jego pojemności:

- 1) 90 l - 20,27 zł,
- 2) 120 l - 26,60 zł,
- 3) 240 l - 48,10 zł,
- 4) 1100 l - 260,00 zł.

W ocenie Kolegium Izby uregulowania zawarte w § 3 uchwały Rady Gminy Kwilcz pozostają w sprzeczności z przepisem art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Stosownie do brzmienia art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Przywołana norma prawna określa minimalny zakres frakcji odpadów, które powinny być segregowane w sposób selektywny na terenie gminy. Natomiast przyjęty przez organ stanowiący regulamin utrzymania czystości i porządku, określa szczegółowe wymagania w zakresie utrzymania porządku i czystości na terenie nieruchomości obejmujący, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Przywołane przepisy obligują gminy do stworzenia warunków dla selektywnego zbierania odpadów komunalnych na obszarze gminy. Obowiązek selektywnego zbierania odpadów w zakresie wskazanym w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczy nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych. Skoro zatem rada gminy postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz określiła stawkę opłaty za pojemnik, to powinna również ustanowić niższą stawkę opłaty za pojemnik, w sytuacji gdy właściciel takiej nieruchomości zbiera odpady komunalne w sposób selektywny. W konsekwencji regulacja

prawna w zakresie opłaty za pojemnik ponoszonej przez właściciela nieruchomości niezamieszkałej ma charakter niepełny i nie odpowiada wymogom przywołanego powyżej przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje również, iż sposób zredagowania i treść uchwały (poprzez brak wskazania, iż stawka opłaty za pojemnik dotyczy nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy) mogą adresatów uchwały wprowadzać w błąd, co do możliwości wyboru stawki za pojemnik lub stawki o której mowa w § 2 uchwały, również w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska