



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3930

UCHWAŁA NR 11/682/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/56/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 maja 2015r. Rada Gminy Kwilcz powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 2 czerwca 2015 r. Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b.

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisu Rada Gminy Kwilcz podjęła uchwałę w której ustaliła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kwilcz:

- 1) zamieszkałych - wg wzoru ustalonego w Załączniku Nr 1 do uchwały,
- 2) niezamieszkałych objętych systemem - wg wzoru ustalonego w Załączniku Nr 2 do uchwały (§ 1).

Wskazany Załącznik Nr 2 określa wzór p.n. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne

nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, dla których uchwałą Nr VI/52/2015 z dnia 28 kwietnia 2015r. Rada Gminy Kwilcz postanowiła, iż:

„§ 2. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok:

- 1) od domku letniskowego w wysokości 80,00 zł,
- 2) od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 80,00 zł.

§ 3. W roku 2015 opłaty, o których mowa w § 2 wynoszą:

- 1) od domku letniskowego w wysokości 60,00 zł,
- 2) od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 60,00 zł”.

W ocenie organu nadzoru w uchwale Nr VI/56/2015 mamy do czynienia z pominięciem uchwałodawczym, bowiem Rada Gminy Kwilcz mimo zapisu § 1 pkt 2 uchwały nie określiła wzoru deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych, dla których uchwałą Nr VI/53/2015 z dnia 28 kwietnia 2015r. ustaliła stawkę opłaty za pojemnik, według jego pojemności:

- 1) 90 l - 20,27 zł,
- 2) 120 l - 26,60 zł,
- 3) 240 l - 48,10 zł,
- 4) 1100 l - 260,00 zł.

Podkreślić należy, iż celem deklaracji w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest złożenie informacji o przedmiocie objętym opłatą oraz samodzielne obliczenie wysokości opłaty. Deklaracja ma zatem usprawnić pobór opłaty na rzecz budżetu organu, a zarazem ułatwić podmiotowi składającemu deklarację dokonanie wymiaru opłaty celem jej uiszczenia. Deklaracje uchwalone przez Radę Gminy Kwilcz nie wypełniają tych funkcji.

Przedmiotowa uchwała dotknięta jest więc istotną wadą, poprzez niewypełnienie w całości celu i funkcji, dla której została podjęta.

Ponadto, dokonując oceny uchwały Kolegium ustaliło, że Rada:

1. w załączniku Nr 1 do uchwały określającym wzór „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” Rada zobowiązała składających deklarację w części G do udzielenia odpowiedzi na następujące pytania:

- w części G.2: „Czy nieruchomość wskazana w części E niniejszej deklaracji wyposażona jest w kompostownik? (zaznaczyć jeden właściwy kwadrat)”,
- w części G.3: „Czy nieruchomość wskazana w części E niniejszej deklaracji wyposażona jest w:
 - o przyłącze kanalizacyjne
 - o zbiornik bezodpływowy, o pojemności m³
 - o przydomowa oczyszczalnia ścieków, o wydajnościm³/d”.

2. w załączniku Nr 2 do uchwały określającym wzór „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe” Rada zobowiązała składających deklarację w części F do udzielenia odpowiedzi na następujące pytania:

- w części F.1: „Czy nieruchomość wskazana w części E niniejszej deklaracji wyposażona jest w kompostownik? (zaznaczyć jeden właściwy kwadrat)”,
- w części F.2: „Czy nieruchomość wskazana w części E niniejszej deklaracji wyposażona jest w:
 - o przyłącze kanalizacyjne
 - o zbiornik bezodpływowy, o pojemności m³
 - o przydomowa oczyszczalnia ścieków, o wydajnościm³/d”.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku udzielenia odpowiedzi na pytanie o wyposażenie nieruchomości w kompostownik, zbiornik bezodpływowy, przydomową oczyszczalnię ścieków i przyłącze kanalizacyjne wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie, bowiem z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wyżej wymieniona ustawa, ani wskazany przepis, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku składania takich informacji przez właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem w przypadku nieruchomości zamieszkałych, Rada Gminy Kwilcz określiła opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na których zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczny mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty różnicując ją od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość i ze względu na to czy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny czy nieselektywny. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników oraz stawki opłaty.

Żądanie zatem w deklaracji ww. danych w żaden sposób nie wypełnia dyspozycji, o której mowa w art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. zapewnienia w deklaracji danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dodatkowo w części G zamieszczono zapis niezwiązany z danymi zamieszczonymi poniżej, dotyczącymi ryczałtu w wysokości 60 zł i 80 zł dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, tj. *„Ryczałt za 1 pojemnik o pojemności co najmniej 120 l na nieruchomości.”*

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska