



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3932

UCHWAŁA NR 11/692/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/40/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych w granicach Gminy Koźminek jako podjętej z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 11 maja 2015 roku Rada Gminy Koźminek, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VI/40/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych w granicach Gminy Koźminek wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 2 czerwca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 2 czerwca 2015 roku Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy Koźminek wskazała art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, iż: 1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do postanowienia wyżej wskazanego art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie z przepisu art. 6k ust. 2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika odpowiednio, iż rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Rada Gminy Koźminek uchwałą Nr VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności, ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Stawki tych opłat ustaliła za odpady komunalne, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz za odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Jednakże określony przez Radę Gminy w przedmiotowej uchwale wzór deklaracji nie przewiduje podania w niej informacji czy odpady zbierane są w sposób selektywny czy też nieselektywny. Tym samym w powyższym zakresie wzór deklaracji jest niekompatybilny z ww. uchwałą Rady Gminy Koźminek z dnia 30 kwietnia 2015 roku. Co prawda z określonego w deklaracji sposobu wyliczenia opłaty miesięcznej można by (po stosownych przeliczeniach) po wielkości miesięcznej opłaty ustalić w sposób dorozumiany czy jest to opłata za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny czy też w sposób nieselektywny – jednakże w deklaracji nie przewidziano dla składającego deklarację jasnego, nie budzącego wątpliwości zdeklarowania się czy odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny czy też są zbierane w sposób nieselektywny. Deklaracja nie przewiduje także możliwości wskazania stawek opłaty za odpady komunalne, które zostały przez składającego przyjęte do wyliczenia miesięcznej wielkości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym nie stwarza ona także możliwości przejrzystego wyliczenia przez składającego deklarację miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Powyższe narusza postanowienia art. 6m ust. 1a oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy także zauważyć, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zatem jej uregulowania winny być czytelne i przejrzyste. Normy zawarte w akcie prawa miejscowego winny być spójne z uregulowaniami ustawowymi, jak i z innymi aktami prawa miejscowego pozostającymi w bezpośrednim związku z daną regulacją.

Nadto Rada Gminy Koźminek w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, iż *„Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na obszarze Gminy Koźminek, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. Załącznik zawiera objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Wzór deklaracji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”*.

Z treści wyżej wskazanego załącznika Nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do przedmiotowej uchwały wynika, iż składający deklarację został zobowiązany do złożenia w części F. Oświadczenia dotyczące nieruchomości niezamieszkałej, w poz. F.1. oświadczenia o treści *„Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji prowadzę działalność:*

Opis rodzaju działalności: w ramach której, średnio na dzień:

- 1) jest zatrudnionych pracowników
- 2) w szkole uczy się uczniów
- 3) w przedszkolu przebywa dzieci
- 4) lokal handlowy ma powierzchnięm²
- 5) lokal gastronomiczny posiada miejsc konsumpcyjnych
- 6) w hotelu, motelu, pensjonacie, ośrodku wypoczynkowym, gospodarstwie agroturystycznym itp. znajduje się łóżekszt.
- 7) w szpitalu, zakładzie opieki zdrowotnej przebywa pacjentów
- 7) przebywa interesantów
- 8) inne ”.

Żądanie wyżej określonych danych wykracza poza delegację określoną w art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 cytowanej wyżej ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są wyżej określone dane zawarte w poz.F.1. wzoru deklaracji. Składanie w deklaracji oświadczeń dotyczących rodzaju prowadzonej działalności w żaden sposób nie wypełnia dyspozycji, o której mowa w art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. zapewnienia w deklaracji danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska