



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3933

### UCHWAŁA NR 11/693/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/26/2015 Rady Gminy Gizałki z dnia 13 maja 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej postanowienia:

- § 5

- załącznika nr 2 w części E. Dane dotyczące przedmiotu opłaty, o treści „Prowadzę następujący rodzaj działalności<sup>d</sup>: ..... w ramach której, średnio na dzień:

- 1) jest zatrudnionych pracowników .....
- 2) w szkole uczy się uczniów .....
- 3) w przedszkolu/żłobku przebywa dzieci
- 4) lokal handlowy ma powierzchnię .....m<sup>2</sup>
- 5) lokal gastronomiczny posiada miejsc konsumpcyjnych .....
- 6) w hotelu/pensjonacie itp. znajduje się łóżek .....
- 7) powierzchnia cmentarza wynosi .....m<sup>2</sup>”,

a także odnośnika nr 4 zamieszczonego w końcowej części załącznika nr 2 o treści:

„Należy dokładnie opisać prowadzoną działalność”.

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów prawa opisanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 maja 2015 roku, Rada Gminy Gizałki powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zał. nr 1) oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (zał. nr 2).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VI/26/2015 Rady Gminy Gizalki z dnia 13 maja 2015 roku, w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 2 czerwca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę w dniu 2 czerwca 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

W § 5 uchwały zamieszczono postanowienie o treści *„W przypadku zadeklarowania innej liczby mieszkańców niż osób zameldowanych na nieruchomości, właściciel nieruchomości zobowiązany jest dołączyć oświadczenie lub dokument, potwierdzający zamieszkanie w innej gminie lub kraju lub w innym niż miejsce zameldowania lokalu na terenie gminy”*.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W myśl art. 6m ust. 1 b rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Żądanie informacji dotyczących miejsca pobytu osób zameldowanych na danej nieruchomości a zamieszkałych w innej gminie, kraju lub w innym miejscu na terenie gminy niż miejsce zameldowania przez składającego deklarację, nie znajduje oparcia w przepisie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten daje radzie jedynie prawo do żądania podania w deklaracji liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Nie daje natomiast uprawnień Radzie do stanowienia w zakresie zbierania danych osób zameldowanych na danej nieruchomości a nie zamieszkałych.

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6i ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Natomiast stosownie do art. 6i ust. 2 ustawy w przypadku gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania - począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana.

Żądanie wymienionych danych osób zameldowanych a nie zamieszkujących na danej nieruchomości nie znajduje również oparcia w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182). W myśl art. 1 ust. 1 wymienionej ustawy - *Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych*. W rozumieniu w/w ustawy, zgodnie z art. 6 ust. 1, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Zgodnie z konstytucyjną zasadą legalizmu niedopuszczalne jest nakładanie przez gminę na właścicieli nieruchomości obowiązku przedkładania wraz z deklaracją wskazanych wyżej oświadczeń i dokumentów. Brak jest bowiem podstaw prawnych do przetwarzania danych osób trzecich, innych niż dane liczbowe, w tym konkretnych danych osobowych. Wzór deklaracji powinien zatem zawierać tylko takie dane, które umożliwią samodzielne spełnienie przez składających deklaracje ustawowych obowiązków w zakresie zadeklarowania wysokości opłaty. Organy władzy publicznej, kształtując treść uchwał, nie mogą w swoich działaniach pominąć zasady adekwatności. Kolegium Izby wskazuje, iż wzór deklaracji powinien zawierać tylko takie dane, które umożliwią spełnienie przez składających deklaracje ustawowych obowiązków w zakresie zadeklarowania wysokości opłaty. Pozyskiwanie od mieszkańców gmin w celu prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi informacji o osobach zameldowanych a niezamieszkujących danej nieruchomości stanowi naruszenie jednej z naczelnych zasad przetwarzania danych osobowych, a mianowicie zasady adekwatności danych w stosunku do celów ich pozyskania, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Adekwatność danych w stosunku do celu ich przetwarzania powinna być rozumiana jako równowaga pomiędzy dobrem osoby, której dane dotyczą, a interesem administratora danych. Oznacza to, że administrator danych nie może przetwarzać danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu. Cel wprowadzenia deklaracji i pozyskiwania za jej pośrednictwem danych osobowych wynika z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jest nim konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *„Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały”*. W przywołanym wyżej załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały w jego części E. Dane dotyczące przedmiotu opłaty zawarto postanowienie (oświadczenie) o treści: *„Prowadzę następujący rodzaj działalności<sup>4</sup>:..... w ramach której, średnio na dzień:*

- 1) *jest zatrudnionych pracowników.....*
- 2) *w szkole uczy się uczniów .....*
- 3) *w przedszkolu/żłobku przebywa dzieci.....*
- 4) *lokal handlowy ma powierzchnię .....m<sup>2</sup>*
- 5) *lokal gastronomiczny posiada miejsc konsumpcyjnych .....*
- 6) *w hotelu/pensjonacie itp. znajduje się łóżek .....*
- 7) *powierzchnia cementarza wynosi .....*

W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 cytowanej wyżej ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są wyżej określone dane zawarte w części E wzoru deklaracji. Składanie w deklaracji oświadczeń dotyczących rodzaju prowadzonej

działalności w żaden sposób nie wypełnia dyspozycji, o której mowa w art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stwierdzając nieważność wyżej określonych postanowień zawartych w części E załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby w konsekwencji powyższego, stwierdziło także nieważność odnośnika nr 4 zamieszczonego w końcowej części załącznika nr 2 o treści: „*Należy dokładnie opisać prowadzoną działalność*”.

Dodatkowo Kolegium Izby podnosi, iż sprostowania błędu wymagać będą postanowienia załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały określającego wzór deklaracji o wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W części E tegoż załącznika obejmującym dane dotyczące przedmiotu opłaty, w pkt 2. „Stawka miesięczna od pojemnika”, przy pojemnikach o określonej pojemności zamiast jednostki określającej wartość stawki w „zł”, określono wartość stawki w „sztukach”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska