



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 29 czerwca 2015 r.

Poz. 4005

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I. 4131.1.212.2015.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013, poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 i § 4 Uchwały Nr VI/50/2015 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie nadania imienia Przedszkolu Gminnemu w Kowalach Pańskich - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kawęczyn Nr VI/50/2015 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i § 1 ust. 1 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 czerwca 2015 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 28 maja 2015 r. Rada Gminy Kawęczyn podjęła uchwałę w sprawie nadania imienia Przedszkolu Gminnemu w Kowalach Pańskich.

Mocą § 3 badanej uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a mocą § 4 - że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Postanowienia § 3 i § 4 uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.), który to przepis pozwala ogłosić w wojewódzkim dzienniku urzędowym m.in.: akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2); inne akty prawne, informacje, komunikaty obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10).

Przepis artykułu 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia ocenianej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała ta nie spełnia bowiem kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego, określonych w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację przedmiotowej uchwały.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy Kawęczyn w sprawie nadania imienia Przedszkolu Gminnemu w Kowalach Pańskich stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

Podkreślić należy, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie definiuje pojęcia aktu prawa miejscowego, ale w piśmiennictwie nie budzi wątpliwości, że z aktami prawa miejscowego mamy do czynienia wówczas, gdy spełniają dwa warunki łącznie: muszą być wydane przez organ, którego właściwość miejscowa rozciąga się tylko na część terytorium państwa oraz ma on kompetencje do wydawania przepisów powszechnie obowiązujących.

Akty prawne stanowione na szczeblu lokalnym jako akty normatywne powszechnie obowiązujące nie mogą odnosić się do konkretnej, jednostkowej, niepowtarzalnej sytuacji. Muszą posiadać cechy ogólności i abstrakcyjności. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś wymienienie ich z imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w określonych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Powszechne obowiązywanie oznacza prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa i obywateli, organów państwowych, osób prawnych, organizacji społecznych.

Istotna różnica pomiędzy aktem normatywnym stanowiącym akt prawa miejscowego, a aktem kierownictwa wewnętrznego sprowadza się do tego, że akt prawa miejscowego rozstrzyga w sposób bezwzględny o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, natomiast akt kierownictwa wewnętrznego określa jedynie zadania, organizację oraz obowiązki osób i jednostek organizacyjnych gminy.

W świetle powyższego uznać należy, że Rada Gminy Kawęczyn nie miała podstaw prawnych dla zarządzenia publikacji uchwały Nr VI/50/2015 w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Końcowo organ nadzoru chciałby wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 420/09, jaki zapadł w podobnej sprawie, w którym to wyroku Sąd orzekł: „*nie da się więc przyjąć, że uchwała w sprawie nadania imienia szkole ma rangę aktu prawa miejscowego*”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowienia § 3 i § 4 Uchwały Rady Gminy Kawęczyn Nr VI/50/2015 w istotny sposób naruszają art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

Niezależnie od tego, organ nadzoru wskazuje, że w podstawie prawnej podjętej Uchwały Rada omyłkowo wskazała § 1 ust. 1 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, który m.in. stanowi, że nazwa przedszkola zawiera oznaczenie siedziby przedszkola. W kontekście podjętej Uchwały Rada winna była wskazać na § 1 ust. 1 pkt 3 tego załącznika, który określa, że nazwa przedszkola zawiera imię przedszkola, jeżeli imię takie nadano.

Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek