



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 czerwca 2015 r.

Poz. 4006

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.211.2015.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 pkt 1 we fragmencie: „przekazywać nieczystości ciekłe do oczyszczalni ścieków zlokalizowanej w miejscowości Gostuń. W przypadku braku możliwości przyjęcia nieczystości płynnych przez ww. oczyszczalnię” Uchwały Nr IX/49/2015 Rady Gminy Ostrowite z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Ostrowite z dnia 29 maja 2015 r., Nr IX/49/15 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) w zw. z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szczegółowego określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012 r., poz. 299).

WW. uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 czerwca 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :

Na sesji w dniu 29 maja 2015 r. Rada Gminy Ostrowite podjęła uchwałę w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W ocenie organu nadzoru badana uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Dodatkowe wymagania w tym zakresie określa ww. rozporządzenie Ministra Środowiska, które w § 1 stanowi o tym, jakie wymagania powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie ww. zezwolenia dotyczące:

1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:

- a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług,
- b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

- określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należytą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Zatem z mocy art. 7 ust. 3a ustawy oraz § 1 pkt 3 rozporządzenia, organ stanowiący władny jest określić wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie określonej w tym przepisie działalności, m. in. w zakresie miejsca przekazywania nieczystości ciekłych.

W § 4 pkt 1 uchwały Rada ustanowiła obowiązek przekazywania nieczystości ciekłych do oczyszczalni ścieków zlokalizowanej w miejscowości Gostuń. Dopiero w przypadku braku możliwości przyjęcia nieczystości płynnych przez tę oczyszczalnię, przedsiębiorca może przekazywać transportowane nieczystości ciekłe do innych stacji zlewnych spełniających określone prawem wymagania.

W ocenie organu nadzoru przepis uchwały, mocą którego organ stanowiący gminy zindywidualizował podmiot, do którego należy przekazywać nieczystości ciekłe nie może być uznany za niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości.

Rozwiązanie przyjęte przez Radę ogranicza możliwości podmiotów ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych co do wyboru preferowanej przez nich stacji zlewnej.

Prowadzi to do ograniczenia swobody działalności gospodarczej. Tymczasem przepis art. 22 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) jednoznacznie stanowi, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny.

Wolność działalności gospodarczej obejmuje zarówno wolność wyboru rodzaju działalności gospodarczej, jak też wolność decydowania o sposobie wykonywania wybranej sfery tej działalności. Oznacza to, że przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych może wybrać dowolną stację zlewną gotową do odbioru nieczystości ciekłych.

Ponadto zwrócić należy uwagę, że § 4 pkt 1 uchwały nie zawiera określenia miejsca przekazywania nieczystości ciekłych, lecz nakłada obowiązek przekazywania wszystkich odebranych nieczystości do konkretnej stacji zlewnej.

Nakłada więc na przedsiębiorców obowiązek, który należy spełnić dopiero przy realizacji zadań, wynikających z udzielonego zezwolenia.

Tymczasem norma kompetencyjna z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważnia rady gminy do stanowienia regulacji dotyczących obowiązków przedsiębiorców związanych z przekazywaniem nieczystości do konkretnej stacji zlewnej.

Określenie stacji zlewnych winno nastąpić w udzielonym zezwoleniu na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, co wynika z treści art. 9 ust. 1aa

ustawy, natomiast z mocy art. 8 ust. 2a ustawy, przedsiębiorca ubiegający się o takie zezwolenie, powinien udokumentować gotowość ich odbioru przez stację zlewną.

Tożsame stanowisko zajął m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 9 lipca 2014 r., sygn. akt II SA/GL 591/14.

Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek